

Agenda local **21** de Cendea de Cizur



Diagnóstico de sostenibilidad

Madrid, 10 de noviembre de 2021



AYUNTAMIENTO DE LA
CENDEA DE CIZUR
ZIZUR ZENDEAKO
UDALA



bequal

Índice

Introducción	4
Metodología.....	5
1.1. Revisión sistemática de documentación y bibliografía y explotación estadística de fuentes secundarias	5
1.2. Metodología cualitativa:	6
1.3. Elaboración del informe de diagnóstico.....	7
Contextualización de la Cendea de Cizur	8
2.1. La población de la Cendea de Cizur (análisis sociodemográfico).....	8
2.1.1. Evolución y densidad de población	8
2.1.2. Dinámica de la población	13
2.2. Territorio, paisaje y biodiversidad.....	14
2.2.1. Geología y geomorfología	14
2.2.2. Climatología.....	15
2.2.3. Hidrografía.....	17
2.2.4. Montes y vegetación existente	17
2.2.5. Fauna	19
2.2.6. Uso del suelo	19
2.2.7. Estructura de la propiedad.....	21
2.2.8. Paisaje	22
2.2.9. Catalogaciones	22
2.3. Modelo de urbanismo y poblamiento.....	22
2.3.1. Los núcleos urbanos	22
2.4. Gestión sostenible de los recursos y economía circular	33
2.4.1. Calidad del Aire	33
2.4.2. Calidad del agua subterránea.....	33
2.4.3. Gestión de residuos.....	34
2.5. Movilidad y transporte.....	35
2.5.1. Red de carreteras	35
2.5.2. Ferrocarril.....	35
2.5.3. Red peatonal	36
2.5.4. Transporte Público	36
2.6. Cohesión social e igualdad de oportunidades.....	37
2.6.1. Riesgo de pobreza y exclusión social.....	37
2.6.2. Educación y abandono escolar.....	40

2.6.3. Igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad.....	42
2.6.4. Salud.....	43
2.7. Economía Urbana.....	45
2.8. Viviendas e infraestructuras.....	47
2.8.1. Parque de viviendas	48
2.9. Era digital.....	50
2.9.1. Índice de desarrollo del ecosistema digital.....	50
2.10. Instrumentos de intervención y gobernanza	50
La percepción ciudadana sobre la realidad de la Cendea de Cizur	52
3.1. Principales resultados de la encuesta ciudadana:	52
“Procesos de participación ciudadana en los pueblos de la Cendea de Cizur: memoria de resultados y aportaciones. (Ayuntamiento de la Cendea de Cizur, 2020)......	52
3.2. Principales resultados de la aplicación de la metodología cualitativa: Entrevistas semiestructuradas a informantes clave.	57
3.1.1. Dimensión urbanística y medioambiental	58
3.1.2. Dimensión social	61
3.1.3. Dimensión económica.....	63
Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades (DAFO)	65
Índice de tablas y figuras.....	67
Anexo I. Cuadro de mando:.....	69
Diagnóstico de sostenibilidad	69

Introducción

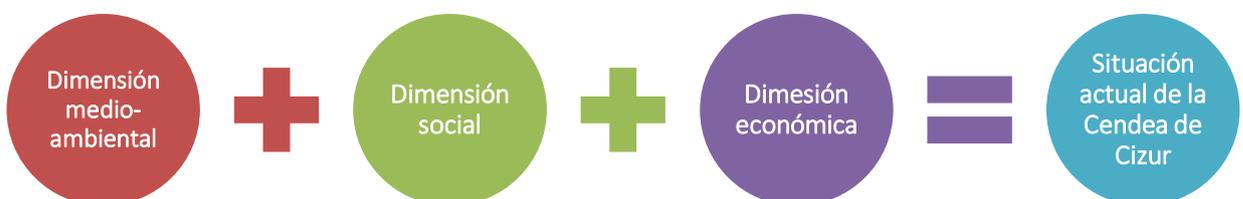
La Agenda Local 21 (en adelante AL21) es un proceso de planificación estratégica de un municipio que tiene por propósito encaminar su desarrollo hacia la sostenibilidad económica, social y ambiental y cuyos objetivos se definen mediante el acuerdo entre las autoridades municipales y la población local.

No es más que la concreción, a nivel local, de la Agenda 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible mediante un plan estratégico que debe desarrollarse a medio y largo plazo en el que es fundamental contar con la participación de los ciudadanos de la Cendea de Cizur.

Se enmarca en el ODS 11, que persigue ciudades sostenibles, inclusivas, seguras y resilientes, definiendo un modelo o visión urbana que aporta los aspectos claves deseables y participa de una serie de principios comunes, relacionado con otros muchos ODS con los que guarda relación.

Es por ello que la AL21 más allá de ser un concepto, trata de dar respuesta a cómo deben ser nuestras ciudades, cómo se diseñan, su desarrollo y que efectos tienen sobre la cohesión social y las necesidades de las personas, teniendo en cuenta las demandas ciudadanas. Su implementación, seguimiento y revisión es responsabilidad de los poderes públicos locales, requiriendo un trabajo prolongado en el tiempo porque más allá de ser un documento estático, ofrece un plan estratégico con pautas a seguir para hacer un completo proceso de transformación.

Con esta parte inicial del proceso, donde se realiza el diagnóstico de la Cendea de Cizur se pretende conocer la situación actual del municipio, basándose y estableciendo indicadores que analicen la realidad existente en tres dimensiones fundamentales para la consecución de los objetivos de la AL21:



Metodología

El presente informe de diagnóstico de sostenibilidad forma parte de un plan de trabajo estratégico que pretende implantar de forma transversal la Agenda Local 21 en Cendea de Cizur. Para ello, se están desarrollando las siguientes fases:



En la fase I se ha realizado una aproximación a la realidad de Cendea de Cizur, y para ello, en primer lugar, se ha constituido un comité ejecutivo local (en adelante CEL) con representantes de dicho ayuntamiento, de Gobierno de Navarra y de la Fundación Bequal. En segundo lugar, se ha realizado un grupo focal de carácter técnico donde han participado las personas que coordinan el proyecto y se ha realizado una división de tareas y se ha recopilado la documentación y bases de datos de interés para conocer esta localidad. Y, en tercer lugar, se ha comenzado a realizar el diagnóstico de sostenibilidad utilizando una metodología triangular, basada en la revisión sistemática de documentación, bibliografía y fuentes de datos secundarios y la aplicación de técnicas de investigación social de corte cualitativo y cuantitativo.

1.1. Revisión sistemática de documentación y bibliografía y explotación estadística de fuentes secundarias

Para la elaboración del presente informe, en primer lugar, se ha realizado una revisión sistemática de la documentación y bibliografía existente, con el objeto de conocer cuál es el estado de la cuestión y la realidad de la Cendea de Cizur. En esta línea, se han recogido diferentes estudios y bases de datos sobre los cuales se ha hecho una explotación estadística. Las principales fuentes utilizadas han sido:

1. Instituto Nacional de Estadística (INE, Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital):
 - a. Encuesta de población activa (EPA)
 - b. Estadística de población
 - c. Estadísticas de la sociedad
 - d. Estadísticas de ciencia y tecnología
2. Instituto de Estadística de Navarra (NASTAT, Gobierno de Navarra)
 - a. Población y demografía
 - b. Entornos físicos y unidades
 - c. Sociedad
 - d. Sectores económicos
 - e. Ciencia y tecnología
 - f. Estadística de renta de la población navarra
3. Informe: “Riesgos emergentes e implementación de medidas de seguimiento y adaptación 2019-2020” (LIFE NADAPTA, Gobierno de Navarra)¹.
4. Informe “Procesos de participación ciudadana en los pueblos de la Cendea de Cizur: memoria de resultados y aportaciones”. (Ayuntamiento de la Cendea de Cizur, 2020)².
5. Estrategia y modelo de ordenación del territorio (EMOC): Plan general municipal de la Cendea de Cizur (Ayuntamiento Cendea de Cizur, 2021).
6. Informe Zona Básica de Salud Cizur (Observatorio de Salud Comunitaria de Navarra, 2021).
7. Informe diagnóstico Plan de Vivienda de Navarra 2018-2028. Gobierno de Navarra (2018).

1.2. Metodología cualitativa:

- Entrevistas a informantes clave: Con el objetivo de conocer la realidad de la Cendea de Cizur y poder identificar las principales necesidades que presenta el municipio, se han llevado a cabo 5 entrevistas semiestructuradas a personas representantes de los diferentes grupos de interés. Para seleccionar a los participantes en este estudio se han tenido en cuenta las siguientes variables sociodemográficas con el objetivo de tener heterogeneidad de perfiles:

¹ El proyecto LIFE-IP NAdapta-CC es una estrategia integrada para la adaptación al Cambio Climático de una región, Navarra, y forma parte de la aportación de Navarra al compromiso internacional frente al Cambio Climático. Dentro de este, la actuación C.54 que pretende “mejorar la vigilancia de los riesgos emergentes como consecuencia del Cambio Climático”, ha realizado un informe que analiza los riesgos emergentes y la implementación de medidas de seguimiento y adaptación para el periodo 2019-2020. Para más información véase:

https://lifenedapta.navarra.es/documents/2696321/9392294/DC.5.4_2_PDF.pdf/24bfff58-37e4-58f7-1e31-36cd12ea3bb2?t=1626249036103 (10/10/2021)

² Para más información véase: [cizur concejos INFORME PARTICIPACION v5.pdf](#) (10/10/2021)

- Edad. En el estudio han participado personas con una edad que se sitúa en el intervalo que va desde los 18 hasta los 90 años.
- Sexo. Se ha tratado de buscar paridad entre hombres y mujeres.
- Ámbito de representación:

Tabla 1. Personas entrevistadas en función del ámbito de representación

ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y GOBIERNO DE NAVARRA	CIUDADANÍA
- Representante Administración Local	- Ciudadano de la Cendea
INFORMANTES CLAVE	
<ul style="list-style-type: none"> - Policía municipal - Arquitecto municipal - Técnica del ayuntamiento: coordinadora y dinamizadora social y vecina de la Cendea 	

Fuente: Elaboración propia

Las entrevistas realizadas han sido de formato mixto, unas han sido realizadas presencialmente y otras de forma virtual, y para ello se han utilizado las plataformas Zoom, Teams y WhatsApp, según la disponibilidad de los recursos tecnológicos de cada persona.

1.3. Elaboración del informe de diagnóstico

El informe de diagnóstico se divide en tres partes diferenciadas:

- A. Contextualización de la Cendea de Cizur, donde se hace una aproximación a la realidad de la zona partiendo de la base de datos e informes municipales existentes.
- B. Análisis de la percepción ciudadana y otros grupos de interés sobre la situación de la Cendea de Cizur. Para ello se ha utilizado los datos obtenidos del proceso participativo realizado por dicho ayuntamiento y los resultados obtenidos de la aplicación de las técnicas de entrevistas semiestructuradas a informantes clave.
- C. Diagnóstico de sostenibilidad. Teniendo en cuenta los resultados obtenidos en los dos epígrafes anteriores, se realiza un informe de conclusiones, donde se identifican cuáles son las principales dificultades, amenazas, fortalezas y oportunidades (DAFO), que servirán de hoja de ruta para la siguiente fase (F3) del Plan de Acción de la Agenda Local.

Contextualización de la Cendea de Cizur

2.1. La población de la Cendea de Cizur (análisis sociodemográfico)

El municipio está compuesto por 9 concejos (Astráin, Cizur Menor, Gazólaz, Larraya, Muru-Astráin, Paternáin, Sagüés, Undiano y Zariquiegui) y dos terrenos que están despoblados (Eriete y Guenduláin).

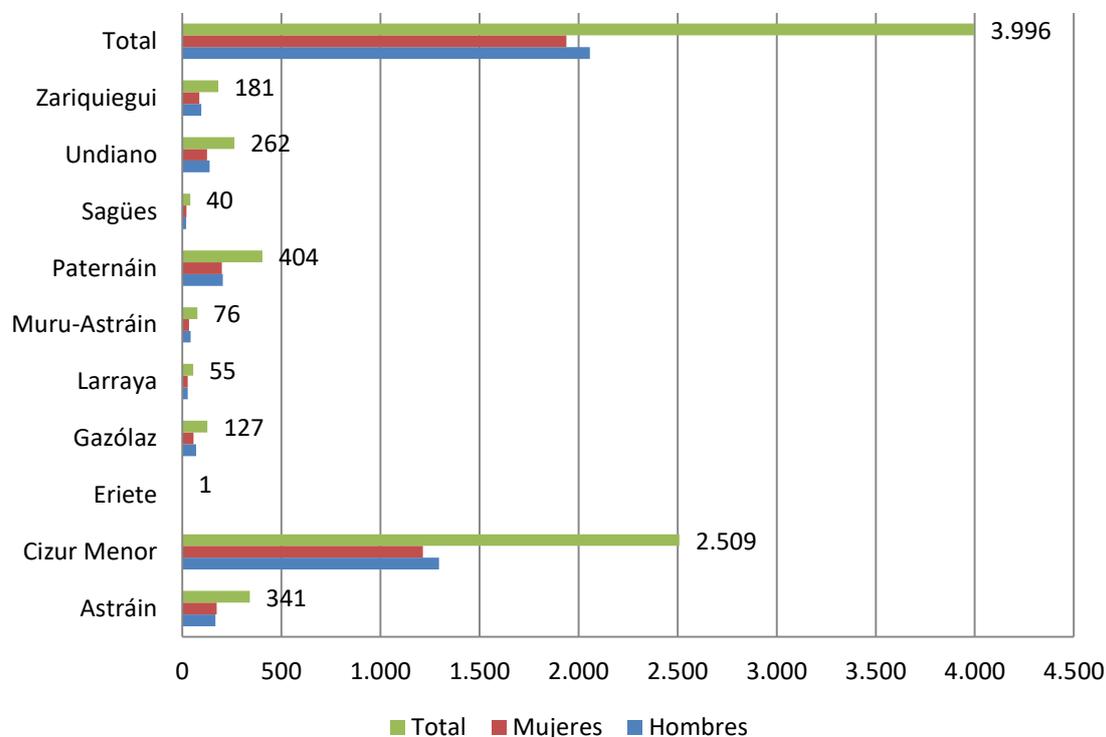
La Cendea experimentó una explosión demográfica en la segunda mitad del siglo XX, alcanzando en 1981 una población superior a los 12.000 habitantes, lo que causó la segregación de Barañáin en 1984 y de Zizur Mayor en 1992, que actualmente son dos municipios independientes. Después de esta escisión, la zona redujo su población por debajo de los 2.000 habitantes, pero paulatinamente fue aumentando hasta el año 2009, donde se estabilizó para tener una población de 3.663 habitantes empadronados en 2012 y que a día de hoy mantiene cifras similares: **3.996 personas** censadas a fecha de julio de 2021, según los datos del Padrón Municipal la Cendea de Cizur.

2.1.1. Evolución y densidad de población

Respecto a la distribución de la población en función de los concejos, cabe destacar la gran desigualdad existente, ya que más del 60 % de los habitantes reside en Cizur Menor, que se caracteriza además por tener un carácter urbano.

Frente a esto, se puede observar que el 40% restante de la población se distribuye también de forma diferenciada en el resto de los núcleos, ya que se detecta que en 4 concejos hay una población inferior a 100 habitantes, mientras que en los otros, el porcentaje es más alto. No obstante, todos estos comparten el rasgo de tener un carácter más rural, como se puede observar en la siguiente tabla.

Figura 1. Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos

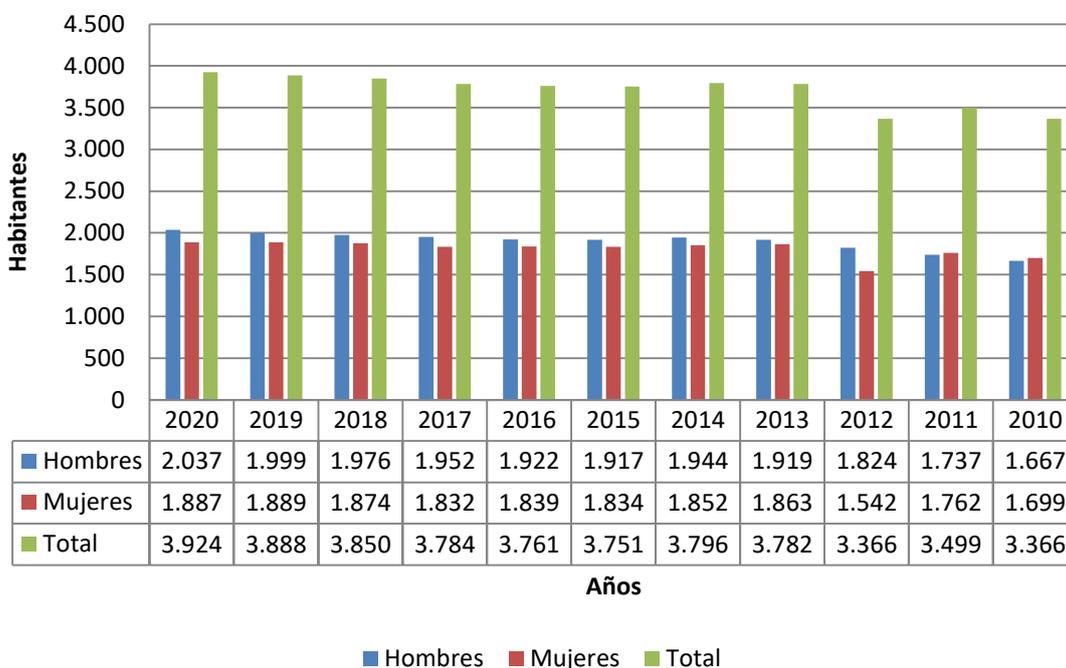


Fuente: Padrón municipal Cendea de Cizur (23/07/2021)

Como se ha comentado anteriormente, en la primera década del siglo XXI la Cendea de Cizur duplicó su tasa de crecimiento y su densidad de población, sin embargo, a pesar de ello, sus núcleos urbanos siguen caracterizándose por la baja densidad que presentan. En este sentido cabe señalar que esta zona tiene una densidad de población del 84,4%, frente al 63,6% de la población navarra.

En la siguiente tabla, se puede observar la evolución de la población de la Cendea de Cizur atendiendo a los últimos 10 años:

Figura 2. Evolución de la población de la Cendea de Cizur



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del INE a 1 de enero de 2020.

Respecto a la variable sexo, se observa que existe paridad entre el porcentaje de hombres y mujeres, aunque hay una ligera sobrerrepresentación de varones que se mantiene a lo largo de la última década, pero con una incidencia poco significativa. Del mismo modo, si se atiende a la tasa de crecimiento poblacional o al índice de masculinidad, se observa una misma tendencia, que a su vez es similar al conjunto de Navarra.

Tabla 2. Tasa de crecimiento poblacional: Porcentaje de variación poblacional anual. Variación 2019-2020

Municipio	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	0,9	1,9	-0,1
Total Navarra	1,1	1,1	1,0

Fuente: Nastat. Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal cedidos por el INE (2020).

Tabla 3. Índice de masculinidad

	Población a 1-1-2020		
	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	107,9	2.037	1.887
Total Navarra	98,0	327.226	333.971

Fuente: Nastat. Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal cedidos por el INE (2020).

Respecto a la variable edad, la media de la población de la Cendea de Cizur es de 34,7 años y, además, el índice de envejecimiento que presenta ha disminuido por la llegada de nuevos residentes jóvenes. A pesar de tener unas características atípicas al conjunto de la población navarra e incluso a la española, es un comportamiento lógico por su condición de municipio metropolitano en crecimiento. Esta situación, como se verá en el diagnóstico posterior, condiciona en gran medida las necesidades y demandas de los ciudadanos de la zona.

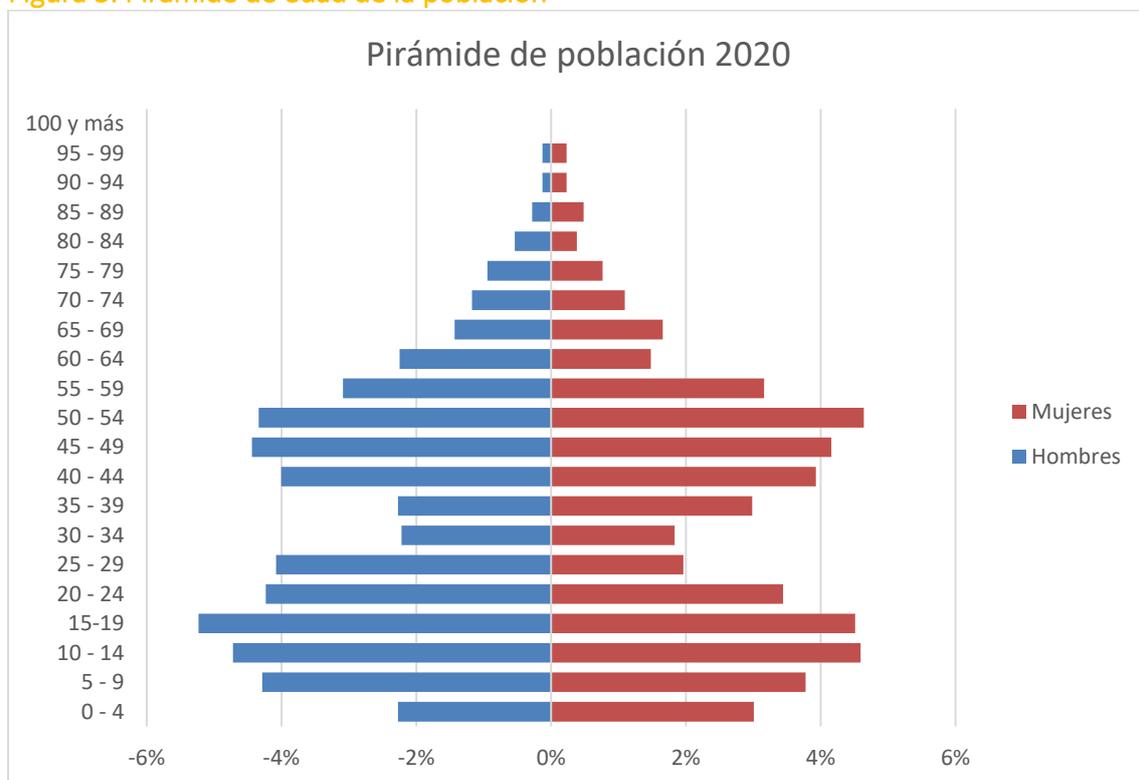
En esta línea, cabe comentar la pirámide poblacional que caracteriza a la Cendea por su singularidad, ya que existe tan sólo el 9,2% de la población que tiene una edad superior a los 65 años y, sin embargo, los menores de 30 años suponen el 46,08 % de esta, pudiendo afirmar que el índice de envejecimiento poblacional es atípicamente bajo.

Tabla 4. Densidad de población por sexo

Densidad de población por sexo			
	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	84,4	43,8	40,6
Total Navarra	63,6	31,5	32,1

Fuente: Nastat. Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal cedidos por el INE (2020).
 Datos a 1 de enero de 2020 (habitantes por Km2)

Figura 3. Pirámide de edad de la población



Elaboración propia a partir de los datos del INE a 1 de enero de 2020.

En consonancia a los datos anteriores, si se analiza el índice de vejez que estudia la relación entre la población de 65 o más años y el total de población (en %), se observa que es muy bajo, siendo un 10% inferior al conjunto de Navarra. También hay que señalar que existe paridad entre el sexo de esta franja de población, ya que no hay una variación superior al 1%.

Tabla 5. Índice de envejecimiento

Municipio	Índice de envejecimiento		
	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	9,2	8,7	9,6
Total Navarra	19,8	17,7	21,8

Fuente: Nastat. Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal cedidos por el INE (2020).

Asociado a este tema, otro dato a destacar es el bajo índice de dependencia senil que existe, alineado a la baja población de mayor edad, lo que supone que existe un porcentaje muy bajo de la población que no es potencialmente activa (mayores de 65 años) frente al alto porcentaje de población de 16 a 65 años que están en edad laboral.

Tabla 6. Índice de dependencia senil

Municipio	Índice de Dependencia senil (en %)		
	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	13,5	12,6	14,5
Total Navarra	30,4	26,5	34,4

Fuente: Nastat. Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal cedidos por el INE (2020).

Por lo tanto, del análisis de estos dos índices se puede concluir que la Cendea de Cizur tiene una población joven, en edad de vida laboral activa, con un reducido porcentaje de personas dependientes que ofrece un escenario atípico que se traduce en unas demandas sociales muy concretas y directamente asociadas a este perfil.

Hay que señalar también, que comparativamente con el conjunto de Navarra, el índice de envejecimiento, la tasa de dependencia y la edad media de la población de la Cendea de Cizur, es muy baja.

Por el contrario, si se atiende al índice de dependencia juvenil que mide la relación entre la población menor de 15 años y la población potencialmente activa, se observa que es alta, por encima de la de Navarra, poniendo de manifiesto, que a pesar de no haber dependencia de la población activa de personas mayores, existe una dependencia por encima de la media de los menores de 15 años.

Tabla 7. Índice de dependencia juvenil por sexo

Municipio	Índice de Dependencia juvenil (en %)		
	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	33,2	31,2	35,4
Total Navarra	23,6	23,8	23,3

Fuente: Nastat. Elaboración propia a partir de los datos del Padrón Municipal cedidos por el INE (2020).

2.1.2. Dinámica de la población

La dinámica de la población hace referencia a los movimientos naturales y físicos de población, analizando, por una parte, la natalidad y la mortalidad como hechos naturales y, por otra parte, los movimientos migratorios.

Como se puede observar en la tabla inferior, respecto a la tasa de natalidad, desde el año 2000 hasta el 2010, se ha mantenido bastante estable con un número medio de hijos por mujer de 1,86. En el año 2010 tuvo un ligero descenso (a 1,77 hijos por mujer) pero a partir del 2019 se incrementó ligeramente hasta 1,81 hijos por mujer.

En cuanto a la tasa de mortalidad, hasta el año 2019 oscilaba alrededor del 9% en Navarra y en el caso de la Cendea, se situaba en torno al 10%. En esta línea hay que señalar que la esperanza de vida también es ligeramente inferior que en el resto de la comunidad, donde para las mujeres de esta zona es de 86,2% y la de hombres de 80,3%. Sin embargo, el nivel de dependencia juvenil y senil, como se ha comentado anteriormente, está por debajo de la media del conjunto navarro.

Tabla 8. Tasa bruta de natalidad y tasa bruta de mortalidad

Tasa bruta natalidad Cizur	8,7%
Tasa bruta natalidad Navarra	7,67%
Tasa bruta mortalidad Cizur	10,1%
Tasa bruta mortalidad Navarra	9,1%

Fuente: Informe del Observatorio del Observatorio de Salud Comunitaria de Navarra (2020)

Respecto a la población extranjera esta supone el 7,4 % del total de la población (290 personas). A la hora de conocer su lugar de procedencia se observa que el 57,9 % de los migrantes provienen de países de América (168 personas), el 21,09% de países europeos (61 personas), el 6,6 % de países africanos (19 personas) y el 14,5 % de países asiáticos (42 personas).

Los movimientos migratorios en la última década en la Cendea de Cizur no han sido significativos, en esta línea hay que señalar que el incremento de población extranjera desde el año 2013 a 2020 ha sido de tan sólo 56 personas, lo que equivale al 1,43% de la población total de la Cendea.

2.2. Territorio, paisaje y biodiversidad

2.2.1. Geología y geomorfología

La Cendea de Cizur está situada en la Cuenca de Pamplona, en el sector occidental del Pirineo Central.

El sustrato rocoso aflorante en la Cendea está formado mayoritariamente por margas (cal y arcilla), en alternancia con areniscas y calizas. También con formaciones de capas de sales potásicas que fueron explotadas mediante minas en la localidad.

La Sierra del Perdón está formada por un material distinto, por conglomerados de matriz calcáreo con arenisca y arcilla, relativamente permeables y fácilmente meteorizables (influenciable por los agentes atmosféricos). Que han dado lugar a suelos con importantes proporciones de arcilla.

Los pueblos de Muru-Astraín, Astraín y Undiano están expuestos a riesgos de subsidencia (movimiento lento de hundimiento de una parte de la corteza terrestre debido al peso de depósitos sedimentarios y por acción de deformaciones) por la actividad minera llevada a cabo. Algunas galerías subterráneas todavía están presentes. Esto se ve potenciado por las posibles disoluciones de la capa de sal inducidos por circulaciones subterránea de agua. Lo que determinara cualquier propuesta futura de incremento del suelo urbano en estos núcleos.

Los pueblos de Zariquiegui y Undiano están asentados sobre yesos, material fácilmente erosionable por el agua, por lo que están expuestas a riesgos de deslizamiento. Nuevas obras podrían aumentar este riesgo.

Paternáin, Cizur Menor y Larraya cuentan con un sustrato de margas grises nodulosas con niveles centimétricos de calcarenitas (calizas). Sin embargo, en Guenduláin, que fue objeto de explotación minera subterránea, se desarrolló una sucesión evaporítica que constituye el yacimiento potásico del Perdón.

2.2.1.1. *Depósitos aluviales*

Son antiguos cursos fluviales, que en la actualidad se encuentran habitualmente secos o apenas llevan agua. Son barrancos y ocupan áreas de anchura reducida y variable extensión en varias zonas de la Cendea.

2.2.1.2. *Geomorfología*

La Cendea de Cizur tiene tres áreas características:

- La Sierra del Perdón, con las mayores alturas topográficas. Vertientes acusadas. Entre 650 y 1.039 metros de altitud.

- Los relieves intermedios (Astraín-Cizur Menor, Franja Central-Mitad Norte). Entre 450 y 650 m de altitud.
- El Valle de Elortz, al noroeste, la zona más baja, en torno a 410 m. Pendiente muy reducida.

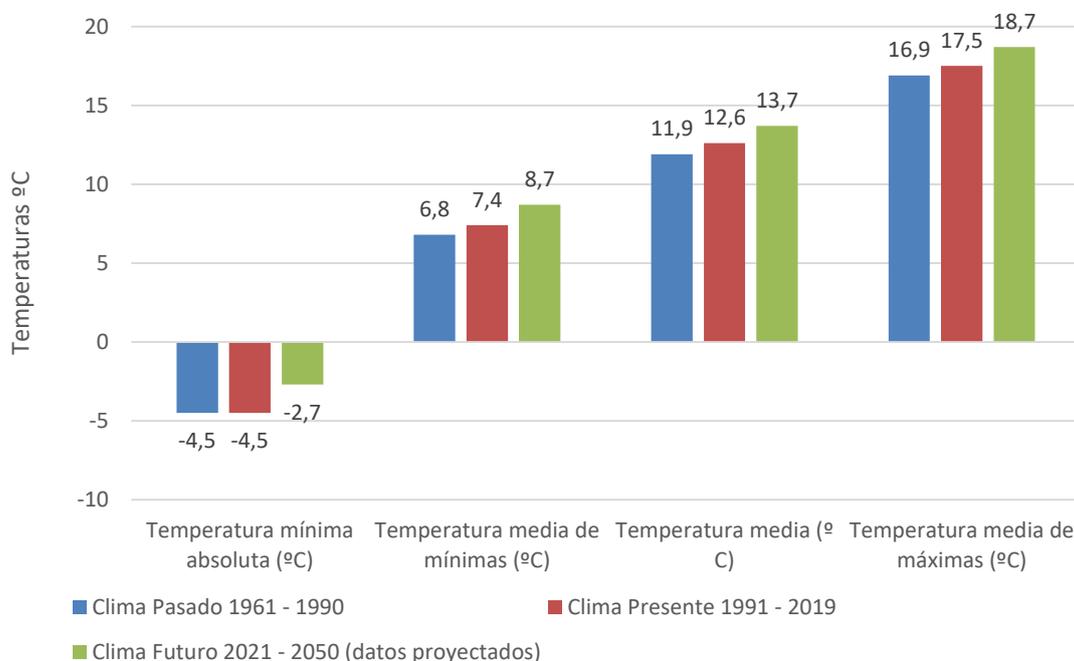
2.2.2. Climatología

El clima de la Cendea de Cizur es similar al de toda la comarca de Pamplona, zona de transición entre el clima templado oceánico de tipo vasco y el Mediterráneo continental de la depresión del Ebro.

El cambio climático genera una alteración de los valores habituales de las variables climáticas (incremento de temperatura, disminución de precipitaciones, etc.).

En la siguiente figura se muestran los datos por periodos climatológicos de 30 años. En los dos primeros casos, los datos se corresponden con información registrada ya que pertenecen a periodos pasados, sin embargo, el último periodo que llegaría hasta el 2050 es una estimación, que se basa en un posible escenario con un alto nivel de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI).

Figura 4. Temperaturas por periodos climatológicos



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de LIFE NADAPTA (2019/2020).

A modo de conclusión se puede observar cómo, si no se toman las medidas necesarias, la temperatura media para el año 2050 subiría una media de 3 grados, pasando de 11,9°C (Clima Pasado) a 13,7 °C (Clima Futuro).

Otro tema a destacar, son las precipitaciones registradas. En esta línea se observa que a lo largo del tiempo se produce un acusado descenso de las mismas.

Tabla 9. Precipitaciones por periodos climatológicos

	Clima pasado (1961/1990)	Clima presente (1991/2019)	Clima futuro (2021/2050)
Precipitaciones	716 mm	698 mm	688 mm

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de LIFE NADAPTA (2019/2020)

La evolución de otros de los principales índices y variables climáticas también muestran datos preocupantes, entre los que caben destacar:

- Se está incrementando la **amplitud térmica**: en el periodo 61-90 era de 15,7 °C y en el periodo 91-19 ha sido de 16,3 °C.
- Aumentan los **días de verano**, aquellos en que la temperatura supera los 25 °C: en el periodo 61-90 fueron 71 y en el periodo 91-19 han sido 78 días.
- También ha aumentado la **duración de las olas de calor** o los **días de lluvia** muy intensa.

El cambio climático es una realidad a nivel global y ya se está dejando notar en Navarra, los fenómenos climáticos extremos se están incrementando y son cada vez más frecuentes, destacamos los principales riesgos:

- Fuertes lluvias
- Olas de calor, o
- Sequías

Estos cambios pueden afectar y producir diversos impactos: mayor riesgo de inundaciones, daños en infraestructuras, nuevas especies invasoras, incremento de incendios forestales, escasez de recursos hídricos, degradación de hábitats naturales, pérdida de biodiversidad, descenso de la productividad agrícola,...

Navarra, en general, tiende a un clima mediterráneo no característico de la región, que supone un plan de acción que prevenga posibles situaciones de riesgo e identificar las fortalezas a futuro.

2.2.3. Hidrografía

La totalidad del municipio pertenece a la cuenca hidrográfica del río Arga, a cuyo caudal se contribuye mediante las aportaciones de varias regatas que atraviesan el territorio desde las laderas de la Sierra del Perdón.

El concejo de Cizur Menor contribuye a la cuenca del Río Elorz, afluente del Río Arga, a través de diversas regatas.

Solo existen dos superficies de agua destacables, una próxima a Guenduláin, la Balsa de Guenduláin, y otra pequeña balsa temporal en el Concejo de Undiano.

Existen 50 manantiales identificados por la Dirección General de Obras Públicas del Gobierno de Navarra.

En cuanto a las alteraciones más destacadas de los tramos de río se encuentran:

- Reducción de la banda de vegetación de ribera: la vegetación ligada a los arroyos ha sido víctima de la presión agrícola y se resume a una franja muy estrecha, cuando no ha sido eliminada.
- Alteración de la vegetación de ribera: en muchos casos se da un alto grado de artificialización, con presencia de especies exóticas (acacias) o plantadas (chopos, plátanos) y una estructura simplificada (eliminación periódica del estrato arbustivo).
- Alteración del cauce: la mayoría de los cauces de las zonas cultivadas han sido alterados en cuanto a su anchura o trazado de forma a aumentar la superficie cultivable.

2.2.4. Montes y vegetación existente

2.2.4.1. Montes de utilidad pública y patrimonio forestal

Cuenta con 3 montes de utilidad pública (MUP) que se extienden sobre la Sierra del Perdón. También existen dos montes del Patrimonio Forestal de Navarra que ocupan la casi totalidad de los terrenos forestales de la Sierra del Perdón.

2.2.4.2. Vegetación forestal

Mayoritariamente existe vegetación autóctona de matorrales, robledales y carrascales, completada con repoblaciones de distintas especies de pinos. En su cara sur, con fuertes influencias mediterráneas, crecen encinas y, en la cara norte, domina el roble pubescente. Los aprovechamientos tradicionales han sido la corta de leña y los pastos.

Fuera del entorno de la Sierra, se encuentran pequeños bosques o matorrales aislados, generalmente de poca superficie, en los terrenos de mayor pendiente, mayoritariamente en parcelas de titularidad pública por repoblaciones de pinos.

Los márgenes de los arroyos están poblados por una vegetación muy heterogénea que incluye desde formaciones herbáceas hasta franjas arboladas de sauces, chopos y otras especies. Numerosos matorrales ocupan taludes y otros terrenos no cultivados.

En síntesis, existen cinco grandes tipos de formaciones vegetales: pinares, encinares, robledales, choperas y vegetación de ribera, y el matorral pastizal; y 5 Hábitats de Interés Comunitario, tal como se sintetiza en la siguiente tabla:

Tabla 10. Hábitats de Interés Comunitario

Pastizales y prados xerofíticos basófilos cántabro-pirenaicos (<i>Bromion erecti: Mesobromenion, Potentillo-Brachypodienion pinnati</i>)	33,50 ha
Formaciones estables de <i>Buxus</i>	60,60 ha
Fruticedas y arboledas de <i>Juniperus</i>	361,90 ha
Matorrales mediterráneos y oromediterráneos primarios y secundarios con dominio frecuente de genisteas	158,00 ha
Bosques de <i>Quercus ilex</i> y <i>Quercus rotundifolia</i>	266,80 ha
Saucedas y choperas mediterráneas	0,10 ha
Total ha	880,90 ha

Fuente: Estrategia y modelo de ordenación del territorio (EMOC, 2021)

2.2.4.3. Cultivos

Cuenta con una gran tradición cerealista que en el pasado hizo desaparecer prácticamente todos los bosques originarios y en la actualidad todas las zonas más accesibles están dedicadas al cultivo agrícola.

La superficie cultivada es de casi 3.200 hectáreas, que corresponde al 69 % del territorio municipal. Son elevados los rendimientos obtenidos de las cosechas tanto de cereal como de semillas de uso más industrial, como el girasol o la colza.

En las últimas décadas los cultivos han sufrido las siguientes transformaciones:

- Disminución de las hectáreas dedicadas al cultivo de leguminosas en alternancia con los cereales. La nueva maquinaria y el empleo generalizado de fertilizantes químicos han permitido la regularización de los rendimientos obtenidos por hectárea, por lo que se han abandonado estas tradicionales reglas agronómicas. Tradicionalmente se alternaba el cultivo de cereales de invierno con leguminosas (habas, vezas, alholva, etc.), mediante el sistema de rotación colectiva de tierras y cosechas.
- Auge de la cebada en detrimento del trigo.
- Aumento del tamaño medio de las explotaciones agrícolas y mejoras estructurales como consecuencia directa de la concentración parcelaria (que facilitó tanto la preparación y siembra como la recolección de las cosechas).

- Incremento de los rendimientos y de la productividad
- Abandono de las tierras marginales (las más pobres o con excesivas pendientes)

La horticultura es prácticamente inexistente, tan sólo hay alguna pequeña huerta localizadas junto a las casas o en las proximidades de los pueblos, de tipo familiar para autoconsumo. Los frutales también son muy escasos.

2.2.5. Fauna

En general la fauna en la Cendea de Cizur es muy reducida. Los grupos de aves más numerosos son los córvidos, incluyendo cuervos, grajos o picarazas, y los pájaros de rastrojera. Se pueden también otear aguiluchos, mochuelos, lechuzas, codornices y gorriones. Sin embargo, es una zona de paso de abundantes aves migratorias.

Hay una pequeña representación de anfibios, como el sapo común, la rana verde o los tritones, y de peces, como las carpas. En el caso de los reptiles se pueden encontrar lagartos verdes, lagartijas y culebras, como la coronela.

Cuenta con un reducido número de mamíferos, entre los que se encuentra el zorro, el tejón y la liebre, y de forma bastante escasas, el topillo de campo, el erizo y el topo.

2.2.6. Uso del suelo

A la hora de analizar el uso del suelo, cabe estudiar 3 variables importantes: por un lado, conocer el tipo de uso que se le da al suelo (% superficie urbana, agrícola, etc.), por otro lado, el tipo de agricultura que se realiza por la sobrerrepresentación de superficie dedicada a este cometido (ecológica, tradicional, tipo de cultivo, etc.) y para finalizar, el tamaño que tienen las explotaciones para conocer el nivel de concentración agraria.

Siguiendo el anterior esquema de análisis, hay que comentar que son las tierras cultivables las que ocupan una mayor superficie ya que representan alrededor del 70% del término municipal de la Cendea de Cizur. Este suelo agrícola se caracteriza por ser mayoritariamente cerealista, aunque en el límite noroeste del municipio, también destaca la presencia de viñedos de vino tinto.

Tabla 11. Uso y superficie del suelo

Uso	Superficie	
Infraestructuras y urbano	295,40 ha	6,35 %
Suelo agrícola	3.197,20 ha	68,79 %
Cultivos herbáceos de secano	3.153,90 ha	67,86 %
Cultivos herbáceos de regadío	2,60 ha	0,06 %
Cultivos leñosos de secano	6,20 ha	0,13 %
Cultivos leñosos de regadío	34,50 ha	0,74 %
Suelo forestal	1.154,70 ha	24,86 %
Coníferas	351,40 ha	7,56 %
Coníferas / frondosas	6,20 ha	0,13 %
Fronosas	254,90 ha	5,48 %
Forestal no arbolado	542,20 ha	11,69 %
Total general	4.647,30 ha	100 %

Fuente: Estrategia y modelo de ordenación del territorio (EMOC, 2021)

Respecto si existe superficie registrada como agricultura ecológica (excepto la categoría pastos, y setas y hongos silvestres), se puede observar en la siguiente tabla que, en la Cendea de Cizur no se produce este tipo de agricultura.

Tabla 12. Superficie agraria ecológica sobre superficie agraria total (en porcentaje)

	2017	2018	2019	2020
Cizur	0,00	0,00	0,00	0,00
Navarra	3,14	1,36	1,42	1,43

Fuente: CPAEN-NNPK, Departamento DRyMA. Unidad: Porcentaje (%). Último dato disponible: año 2020

En cuanto al tamaño medio de las explotaciones, como se puede observar en la siguiente tabla, ha tendido a incrementar paulatinamente, debido a la propensión de reagrupación parcelaria, que ha configurado superficies agrarias de suelo útil con unas mayores dimensiones que la media de explotaciones navarras.

Tabla 13. Tamaño medio de las explotaciones (superficie agraria útil sobre el número de explotaciones agrarias)

	2017	2018	2019	2020
	SAU/explotación	SAU/explotación	SAU/explotación	SAU/explotación
Cizur	39,65	49,24	41,72	51,24
Navarra	29,59	30,45	31,18	30,79

Fuente: Registro de Explotaciones Agrarias (Departamento DRyMA). Unidad: Hectáreas. Último dato disponible: año 2020

A la hora de analizar la zona de arbolado de frondosas, encinares y robledales, hay que señalar que estas generalmente se sitúan en la Sierra del Perdón y tienen un alto valor ecológico y los aprovechamientos de estos son bajos, generalmente para leña y ganadería extensiva. También en las riberas las especies arbóreas existentes: chopo, sauce y fresno, tienen un gran valor ecológico y paisajístico, pero su aprovechamiento económico es muy bajo.

En cuanto a las repoblaciones de coníferas, la mayoría de pino, tienen por objetivo la producción de madera, la lucha contra la erosión y la creación de paisaje. Los principales pinares se encuentran en la Sierra del Perdón, en Undiano y Frankotxiki, y en Gazólaz.

Como matorral-pastizal destaca el enebro común, el espino albar, el pacharán, el boj, el espliego, el tomillo, la ollaga y la coscoja. Se utiliza para la ganadería extensiva, con rendimiento bajo, no obstante, su interés ecológico y de capacidad cinegética es alto.

Tabla 14. Superficie forestal

	2017	2018	2019	2020
Cizur	23,15	23,41	24,75	24,75
Navarra	52,48	52,48	52,03	52,07

Fuente: Departamento DRyMA. Unidad: Porcentaje (%). Último dato disponible: año 2020

A modo de resumen señalar, que como se puede observar en la tabla anterior, la superficie forestal de la Cendea de Cizúr es reducida, incluso estando por debajo de la media de superficie del resto de Navarra.

2.2.7. Estructura de la propiedad

La mayor parte del territorio es de titularidad privada y se corresponden generalmente con las zonas cultivadas, como se puede observar en la siguiente tabla:

Tabla 15. Titularidad de la propiedad y superficie de suelo

Titular	Superficie	
Público	1.228,00 ha	28,09 %
Comunal	938,60 ha	21,47 %
Municipal	1,80 ha	0,04 %
Mancomunidad de la Comarca de Pamplona	0,10 ha	= 0%
Comunidad Foral de Navarra	287,60 ha	6,58 ha
Privado	3.142,80 ha	71,91 %
Total general	4.370,80 ha	100 %

Fuente: Estrategia y modelo de ordenación del territorio (EMOC, 2021)

2.2.8. Paisaje

El paisaje es bastante monótono como consecuencia de las concentraciones parcelarias. No obstante, esto ha permitido que los campos de cultivo sean relativamente grandes, con linderos poco destacados, y con presencia de numerosas regatas rectificadas y convertidas en acequias entre los campos.

2.2.9. Catalogaciones

En la Cendea de Cizur no hay espacios protegidos declarados, ni hay espacios sobresalientes para ser incluidos en las redes de espacios protegidos. Tan sólo cabe destacar dos lugares de Especial Interés Geológico como son los meandros del río Elorz en el área de Pamplona y Cizur Menor; y los ripples de oscilación de Undiano y Muru-Astráin.

También hay cinco vías pecuarias que atraviesan el término municipal de la Cendea de Cizur. Destaca la Cañada Real de la Valdorba a la Sierra de Andía, que atraviesa la Cendea por la Sierra del Perdón. Hay que señalar que se encuentran en diferentes estados de conservación ya que en ocasiones existen mojones en algunos tramos que las delimitan, en otros están invadidas por los cultivos y a veces incluso han desaparecido a pesar de ser terrenos propiedad de la Comunidad Foral de Navarra.

Respecto a los bienes de interés cultural caben destacar los siguientes:

- Camino de Santiago. Este camino cruza la Cendea de Cizur de este a oeste a lo largo de casi 8 km. Pasa por las localidades de Cizur Menor, Zariquiegui, el antiguo Señorío de Guenduláin y la Sierra del Perdón, situado dentro del Concejo de Astráin. Desde aquí el camino se dirige hacía Puente la Reina.
- Iglesia Sanjuanista, en Cizur Menor
- Iglesia de Santa María, en Gazólaz

2.3. Modelo de urbanismo y poblamiento

2.3.1. Los núcleos urbanos

La Cendea de Cizur cuenta con tres tipos diferentes de núcleos:

- Núcleos de carácter urbano y en relación con el Área Metropolitana de Pamplona (AMP): Cizur Menor y Gazólaz, próximos a Pamplona y a Zizur Mayor.
- Núcleos de carácter urbano: Astráin, Muru-Astráin, Paternáin, Undiano y Zariquiegui.
- Núcleos de carácter rural: Larraya y Sagüés. También se encontrarían aquí Eriete y Guenduláin, terrenos de la Cendea actualmente despoblados.

2.3.1.1. Núcleos de carácter urbano y en relación con la AMP

Cizur Menor

Cuenta con solo 351 Ha, ha ido incrementando notablemente su población en las últimas décadas por su proximidad a Pamplona y su buena conexión con ella. En 2001 contaba con 738 habitantes, en 2006 con 1.169 habitantes, en 2013 con 2.257 habitantes y en 2021 con 2.509 habitantes.³

Estructura y tejido urbano: Es compacta, pero de baja densidad. Tiene tres zonas a destacar: casco histórico y dos ensanches.

Espacios libres y dotaciones: Cuenta con amplios y cuidados espacios libres públicos en el centro de la población, en torno al frontón, así como en las zonas de nuevo desarrollo. Entre sus infraestructuras caben destacar:

- Un frontón cubierto en el centro de la población
- Un complejo de instalaciones deportivas con piscinas, edificio social y pistas deportivas descubiertas.
- Una ludoteca
- Un centro educativo de 0 a 3 años
- Una casa del concejo

Por el contrario, no dispone por su proximidad a Zizur Mayor de:

- Consultorio médico
- Servicios sociales
- Centros educativos públicos (colegio o instituto)

En cuanto a equipamientos privados cuenta con:

- El centro de Centro de Día “Ramón y Cajal” que ofrece un servicio especializado en la atención y rehabilitación de personas con parálisis cerebral y alteraciones afines. Pertenece a la entidad del Tercer Sector ASPACE (Asociación de Atención a las Personas con Parálisis Cerebral)
- Dos centros de enseñanza privados:
 - o Centro de Enseñanza Miravalles
 - o Ikastola San Fermín
- Dos farmacias

Patrimonio histórico: Cizur Menor tiene como patrimonio histórico la Iglesia románica del siglo XII de San Miguel Arcángel que en la actualidad es un albergue de peregrinos perteneciente a la Orden de Malta. Asimismo, posee la Iglesia de San Emeterio y San

³ Datos obtenidos de la “Estrategia y modelo de ordenación del territorio” (EMOT, 2021).

Celedonio, también románica del siglo XII, aunque con reformas posteriores que datan del siglo XVII.

Infraestructuras:

- Abastecimiento: se realiza a través de una tubería procedente del depósito de Gazólaz y atraviesa la localidad de Zizur Mayor. Para nuevos desarrollos sería necesario dotar al Concejo de una nueva fuente de suministro que enlace con la arteria Pamplona-Esqiroz y que debería ser costeada por los nuevos desarrollos.
- Saneamiento: el colector comarcal se encuentra al límite de su capacidad, los nuevos desarrollos deberán costear el refuerzo de dicho colector.

Gazólaz

Cuenta con 450 Ha y se encuentra a 6,5 km de Pamplona.

Se ha producido el crecimiento porcentual de población más reducido en los últimos años de toda la Cendea. En la actualidad cuenta con 127 habitantes.

Estructura y tejido urbano: Cuenta con un núcleo urbano tradicional, aunque se construyó una pequeña urbanización residencial al lado de la carretera local NA-7015, sin relación urbanística con el núcleo de población.

Espacios libres y dotaciones: Cuenta con un espacio público próximo a la Iglesia, con un pequeño frontón. Se ha reurbanizado el casco urbano, remarcando su carácter peatonal. Asimismo, cuenta con las siguientes dotaciones:

- El Ayuntamiento de la Cendea de Cizur, recientemente rehabilitado y ampliado.
- Un pequeño frontón en la plaza.
- Un local social o “sociedad” para celebración de actividades lúdico-gastronómicas.

Patrimonio histórico: cuenta con la Iglesia de la Purificación de Nuestra Señora (siglo XIII) y es románica tardía. Asimismo, hay numerosas casas nobles, dada su importancia en los siglos XVII y XVIII.

Infraestructuras

- Abastecimiento: el depósito de Gazólaz se encuentra a una cota de 490 metros, no pudiendo superar los nuevos desarrollos la cota de 475 metros.
- Saneamiento: con la construcción de Ardoi y del Sector de Actividades Económicas de Gazólaz, se previó la ejecución de un colector de saneamiento hasta la estación depuradora de aguas residuales de Arazuri. En su dimensionamiento se reservó caudal para 200 nuevas viviendas repartidas en los términos de Gazólaz y Sagües.

2.3.1.2. Núcleos de carácter urbano

Astráin

El Concejo de Astráin se encuentra situado en los aledaños de la sierra del Perdón, a 11 km de Pamplona, a 526 metros de altitud, con una extensión de 647 Ha. Es el tercer Concejo más poblado con 341 habitantes.

Estructura y tejido urbano: Astráin es un núcleo urbano unitario que estaba construido con edificaciones que formaban un conjunto homogéneo, que se caracterizaba por una estructura con caseríos tradicionales salpicados en torno a un gran espacio central público. No ha sufrido alteraciones importantes manteniendo el carácter de núcleo agrícola.

Sin embargo, su ubicación al borde de la carretera de Pamplona a Logroño (NA 1110) altero el modelo residencial básico, apareciendo otros usos al borde de la carretera. En la última década ha experimentado un crecimiento considerable, en torno al 40 %, que cubre la casi totalidad capacidad residencial prevista en las Normas Subsidiarias. Los tipos de edificaciones son viviendas unifamiliares adosadas de nueva planta.

Espacios libres y dotacionales. Astráin cuenta con dos espacios libres principales:

- Un gran espacio libre público, utilizable como campo de fútbol
- La plaza de la Iglesia, enfrentada al frontón

Son suficientes, pero precisarían un tratamiento de jardinería y mobiliario. Además, dispone de otros equipamientos:

- Frontón
- La Casa del Concejo, que comparte edificio con el consultorio médico
- Un consultorio médico, que atiende también a Muru-Astráin, Undiano y Zariquiegui, integrado dentro de la casa del concejo.
- Una ludoteca

Muru-Astráin

Se encuentra en el corazón geográfico de la Cendea, entre Paternáin y Astráin, a 11 Km de Pamplona, con una extensión de 233 Ha y se encuentra a 490 m. de altitud. En la actualidad cuenta con 76 habitantes.

Estructura y tejido urbano: Muru-Astráin cuenta con un casco urbano tradicional compacto, de reducidas dimensiones, junto a la carretera de Irurzun y que se ha ido extendiendo a lo largo de dicha vía. Cuenta también con un enclave aislado de vivienda unifamiliar, desarrollado a principios de los noventa. Sin embargo, carece de conexión con el casco urbano, y como fruto de una parcelación urbanística carente de criterio, se encuentra cerrado en sí mismo. Recientemente se ha desarrollado una zona situada hacia el oeste, que esta urbanizada pero no existen apenas viviendas.

Espacios libres y dotacionales: cuenta con un espacio libre junto al desarrollo residencial ubicado en el oeste, aunque carece de representatividad. Entre el equipamiento destacado cabe resaltar:

- La casa del Concejo
- Un local social o sociedad
- Están muy próximas las instalaciones deportivas de Astráin.

Patrimonio histórico: cuenta con una Iglesia de estilo gótico, la Iglesia de San Esteban.

Infraestructuras

- Abastecimiento: procede de Astráin, a través de una canalización ejecutada.
- Saneamiento: en 2003 se construyó el colector de saneamiento comarcal de la Cendea de Cizur, que recoge los vertidos de Astráin, Muru-Astráin y Paternáin, y los conduce hasta la EDAR de Arazuri. No contempla el incremento de vertidos de la zona, por lo que deberá preverse una ampliación y mejora de las instalaciones.

Paternáin

Este concejo tiene una extensión de 186 Ha y se encuentra situado a 10 km de Pamplona y a 485 m de altitud. En los últimos años ha cuadruplicado su población, y en la actualidad cuenta con 404 habitantes.

Estructura y tejido urbano: Es el único pueblo de la Cendea donde se produce una mezcla de usos residenciales e industriales. En los últimos años se han urbanizado y construido los terrenos en dirección sur, con un tejido monótono de viviendas adosadas, que no se identifica con el núcleo tradicional.

Existen dos áreas industriales al norte de núcleo residencial, una de ellas de considerable tamaño y otra más reducida, pero situada muy próxima al casco urbano residencial, separada apenas por una carretera. Enfrente a esta zona se localizan una serie de pabellones industriales incrustados en la trama urbana, más antiguos y que generan un uso inadecuado en esta zona.

Espacios libres y dotacionales. Paternáin tiene un espacio libre público en el centro, junto al frontón, con entidad suficiente para la población del núcleo. Entre el equipamiento más destacado se encuentra:

- Un local social o “sociedad”
- La casa del Concejo

Patrimonio histórico: Cuenta con la Parroquia de San Martín de Tours y existen hallazgos arqueológicos de la Edad del Bronce y final del Hierro.

Infraestructuras

- Abastecimiento: la ubicación de nuevos desarrollos debe tener en cuenta la diferencia de cotas entre el depósito y las viviendas.
- Saneamiento: vierte al colector de saneamiento comarcal de la Cendea.

Undiano

Tiene una extensión de 910 Ha y está a 13 km. de Pamplona y a 495 m. de altitud, en la ladera norte del Perdón. Ha sido un importante centro productor de yeso y sal. En los últimos años Undiano ha experimentado un gran crecimiento residencial, que ha multiplicado por cuatro su población, alcanzando los 262 habitantes.

Estructura y tejido urbano: es un pequeño núcleo residencial de edificación tradicional, dispersa en torno a amplios espacios centrales públicos. En los últimos años se han construido varias edificaciones residenciales en el borde este y sur de este núcleo urbano, con viviendas tipo adosados y pareados.

Espacios libres y dotaciones: tiene un espacio libre junto al frontón y otro junto a la Iglesia y en cuanto a las dotaciones, dispone de:

- Un frontón cubierto
- Una pista deportiva al aire libre
- Una piscina pública
- Un local social o “sociedad”, para celebración de actividades lúdico-gastronómicas.
- Una ludoteca (local propiedad del Concejo)

Patrimonio histórico: posee el templo de San Martín de Tours y la ermita de Santa Águeda, de finales del siglo XVIII y restaurada en 1950.

Infraestructuras

- Abastecimiento: se ha procedido a la construcción de un nuevo depósito de abastecimiento para las urbanizaciones previstas en el planeamiento vigente.
- Saneamiento: los nuevos desarrollos deberán comprobar el dimensionamiento del emisario y del colector comarcal para admitir los posibles nuevos vertidos.

Zariquiegui

Este Concejo está en plena ladera norte de la Sierra del Perdón, lugar de paso del Camino de Santiago y a tan sólo 13 km. de Pamplona. Tiene una extensión de 366 Ha. y está situado a 630 m. de altitud. Actualmente cuenta con 181 vecinos, habiéndose ampliado la población por la construcción de edificaciones unifamiliares nuevas, que contrastan con su trama urbana histórica y su carácter agrícola y rural.

Estructura y tejido urbano: Está estructurado en torno al trazado del Camino de Santiago y ha tenido un nuevo desarrollo urbano que no ha tenido en cuenta el impacto visual sobre el paisaje, generando una imagen negativa del núcleo.

Espacios libres y dotaciones: actualmente carece de espacios públicos tratados de entidad suficiente, salvo el espacio próximo a la Casa del Concejo. Respecto a sus dotaciones cabe destacar:

- Casa del Concejo
- Un local social o sociedad

Patrimonio histórico: posee el templo parroquial que está dedicado a San Andrés y que data del siglo XIII.

Infraestructuras

- Abastecimiento: en la actualidad las viviendas situadas en la parte alta del pueblo se abastecen a través de un grupo de presión que está al límite de su capacidad, no pudiendo atender nuevas demandas. Sería necesario un nuevo grupo de presión en caso de nuevos desarrollos. También cabe señalar que el depósito está a una altitud de 490 m.
- Saneamiento: cuenta con una fosa séptica. Sería preciso ejecutar un colector que enlace con la red existente en caso de ejecución de nuevos desarrollos.

2.3.1.3. Núcleos rurales

Larraya

Es el concejo más occidental de la Cendea, con 385 ha. Se encuentra a 7,5 km. de Pamplona y a 472 m. de altitud. Tan sólo cuenta con 55 habitantes.

Estructura y tejido urbano: este concejo se caracteriza por un tejido urbano poco compacto, formado por una edificación tradicional dispersa, salpicada en torno a espacios públicos. El crecimiento en los últimos años ha sido muy contenido, haciendo principalmente rehabilitación de viviendas existentes y construcción de alguna nueva dentro de la estructura tradicional. Recientemente se ha urbanizado una franja de terreno en el borde este, bien integrado en el entorno, por lo que es posible que la población se duplique.

Espacios libres y dotaciones: existe una amplia proporción de espacios verdes bien cuidados en el núcleo urbano. Como espacio libre singular cabe citar la pequeña plaza en las proximidades de la iglesia parroquial. Entre sus dotaciones principales hay que señalar:

- Casa del Concejo
- Un local social o sociedad
- Un pequeño frontis junto a la Iglesia

Patrimonio histórico: forma parte de este el Palacio de cabo de Armería que existía en la localidad y el templo románico parroquial del siglo XIII en honor a San Román. En este concejo también hay numerosas casas blasonadas.

Infraestructuras

- Abastecimiento: el depósito actual no tiene capacidad para más viviendas.
- Saneamiento: existe una fosa séptica en el interior del núcleo urbano. Si se dan nuevos desarrollos debería construirse una nueva fosa séptica y alejada del pueblo para evitar las molestias de su funcionamiento a la población.

Sagüés

Tiene una extensión de 366 ha y se encuentra a 11,5 km de Pamplona y a 630 m de altitud. En la actualidad tan sólo tiene 40 habitantes.

Estructura y tejido urbano: el núcleo urbano tiene un tamaño muy reducido y deshabitado, aunque con el desarrollo de los últimos años de promociones de vivienda unifamiliares ha revitalizado el núcleo. Estas se han estructurado en torno a caminos o viales existentes, en uno de los casos con fuerte pendiente y en prolongación e integración con el núcleo tradicional.

Espacios libres y dotaciones: las calles del núcleo han sido reurbanizadas recientemente, creando un pequeño espacio libre público, adecuado al núcleo de población. No dispone de equipamientos, salvo una pequeña pista deportiva al aire libre de reciente creación.

Patrimonio histórico: goza del Palacio de Cabo de Armería y la Iglesia de San Miguel.

Infraestructuras

- Abastecimiento: el depósito actual no tiene capacidad para más viviendas.
- Saneamiento: la fosa séptica está en el límite del casco urbano, lo que no es adecuado. Se recomienda la construcción de unos 600 m. de colector hasta conectar con el nuevo emisario. Esto hará que estas viviendas adicionales estén sujetas a las limitaciones de Gazólaz, por lo que la solución sería duplicar el colector de ese Concejo.

Guenduláin

El lugar tiene una extensión de 556 ha., a 16 km. de Pamplona y a 552 m. de altitud. Está bien comunicado por su cercanía a la Autovía del Camino, pero actualmente está despoblado y abandonado. En tiempos pasados fue un señorío de gran importancia.

Eriete

Lugar semidespoblado ya que actualmente tan sólo tiene 1 habitante. Dispone de una Iglesia Parroquial dedicada a San Adrián, que en la actualidad está abandonada.

A continuación, en la siguiente tabla, se puede observar un resumen de las características del modelo de urbanismo y planeamiento de los concejos de la Cendea de Cizur:

Tabla 16. Resumen núcleos urbanos Cendea de Cizur

Concejo	Superficie	Habitantes	Estructura y tejido Urbano	Dotaciones	Equipamientos	Patrimonio Histórico	Abastecimiento	Saneamiento
Astráin	647	341	- Núcleo urbano compacto - Usos distintos al borde de la NA 1110	- Espacio libre público, usado como campo de futbol - Plaza de la Iglesia enfrentada al frontón	- Frontón - Casa del Concejo - Consultorio médico - Ludoteca			
Cizur Menor	351 ha	2.509	- Compacta - Casco histórico y dos ensanches	- Cuenta con amplios espacios libres tanto en el casco histórico como en los nuevos desarrollos.	- Frontón - Instalaciones deportivas - Ludoteca - Centro educativo 0 a 3 años - Casa del concejo - Centro de ASPACE - Dos centros de enseñanza privada	- Iglesia San Miguel - Iglesia San Emeterio y San Celedonio	- Tubería desde depósito de Gazólaz (al límite)	- Colector comarcal (al límite de su capacidad)
Eriete		1	- Semidespoblado			- Iglesia de San Adrián		
Gazólaz	450 ha	127	- Núcleo tradicional y una pequeña urbanización sin relación	- Espacio público próximo a la Iglesia	- Ayuntamiento - Frontón en la plaza - Local social o sociedad	- Iglesia Purificación de Nuestra Señora	- Depósito de Gazólaz (limitado por la altura)	- Colector hasta depuradora Arazuri (permite 200 viviendas más)
Larraya	385 ha	55	- Núcleo disperso - Nuevo desarrollo en el borde este	- Espacios verdes bien cuidados en el núcleo urbano - Plaza al lado de la iglesia parroquial	- Casa del Concejo - Local social o sociedad - Pequeño frontón junto a la Iglesia	- Palacio Cabo de Armería - Iglesia de San Román	- El deposito actual está al límite	- Fosa séptica en el interior del núcleo urbano (al límite de su capacidad)
Muru-Astráin	233 ha	76	- Núcleo tradicional compacto y enclave aislado		- Casa del Concejo - Local social o Sociedad	- Iglesia de San Esteban	- Canalizado desde Astráin	- Colector hasta depuradora Arazuri (al

Paternáin	186 ha	404	- Mezcla de usos residenciales e industriales	- Espacio libre público en el centro	- Local social o sociedad - Casa del Concejo	- Parroquia de San Martín de Tours	- Canalizado desde depósito de Gazólaz	límite de su capacidad) - Colector hasta depuradora Arazuri (al límite de su capacidad)
Sagüés	366 ha	40	- Tamaño reducido y deshabitado	- Pequeño espacio libre público	- Pequeña pista deportiva al aire libre	- Palacio Cabo de Armería - Iglesia de San Miguel	- El depósito actual está al límite.	- Cuenta con una fosa séptica en el límite del casco urbano (al límite de su capacidad)
Undiano	910 ha	262	- Núcleo residencial tradicional, disperso	- Espacio libre junto al frontón y otro junto a la Iglesia	- Un frontón cubierto - Una pista deportiva al aire libre - Una piscina pública - Un local social o sociedad - Una ludoteca	- Templo de San Martín de Tours - Ermita de Santa Águeda	- Se ha construido un nuevo depósito previendo futuros desarrollos	- Colector hasta depuradora Arazuri (en caso de nuevos desarrollos deberán comprobar la capacidad)
Zariquiegui	366 ha	181	- Estructurado en torno al trazado del Camino de Santiago	- Espacio próximo a la Casa del Concejo	- Casa del Concejo - Local social o sociedad	- Iglesia de San Andrés	- A través de un grupo de presión (al límite de su capacidad)	- Cuenta con una fosa séptica (al límite de su capacidad)
Guenduláin	556 ha	0	- Despoblado y abandonado			- Señorío		
Total	46,47 Km2	3.996						

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la "Estrategia y modelo de ordenación del territorio" (EMOT, 2021)

2.4. Gestión sostenible de los recursos y economía circular

2.4.1. Calidad del Aire

Para conocer la calidad del aire, hay que analizar los niveles de los siguientes contaminantes:

- Dióxido de Azufre (SO₂): originado por la combustión de productos petrolíferos y la quema de carbón en centrales eléctricas y calefacciones centrales.
- Dióxido de Nitrógeno (NO₂): se produce como consecuencia del tráfico rodado y de otros procesos de quema de combustibles fósiles.
- Partículas en suspensión de tamaño inferior a 10 µm (PM₁₀): amplio espectro de sustancias orgánicas o inorgánicas, dispersas en el aire, procedentes de fuentes naturales y artificiales. La combustión de carburantes fósiles generada por el tráfico es una de las principales causas. Las partículas denominadas PM₁₀ son las que presentan una mayor capacidad de acceso a las vías respiratorias. 1 micrómetro corresponde a la milésima parte de 1 milímetro.
- Monóxido de Carbono (CO): la fuente más importante es el tubo de escape de automóviles, también se produce por la combustión de madera e incendios forestales.
- Ozono (O₃): originado por la quema de fuentes de energía contaminantes.

En el caso de la Cendea de Cizúr, como se puede observar en la siguiente tabla, todos los niveles de calidad del aire, a excepción de las partículas en suspensión de tamaño inferior a 10 µm (PM₁₀), que se suele generar por el tráfico rodado y otros procesos de quema de combustibles fósiles (carbón, petróleo, etc.), superan la media de la calidad conjunto de Navarra.

Tabla 17. Emisión de Gases de Efecto Invernadero

	SO ₂	NO ₂	PM ₁₀	CO	O ₃
Cizur	3,70	9,85	16,20	0,40	53,47
Navarra	2,92	15,70	14,85	0,33	46,77

Fuente: Departamento DRyMA (2020)

La estrategia marco sobre clima y energía para 2030 de la Comisión Europea marco los objetivos clave que comprenden la reducción de al menos un 40 % de reducción de las emisiones de GEI (con respecto a 1990), la utilización de al menos un 32 % de cuota de energías renovables y la mejora de la eficiencia energética un 32,5 %.

2.4.2. Calidad del agua subterránea

La Comunidad Foral de Navarra dispone de una red propia de control de la calidad fisicoquímica de la aguas superficiales y subterráneas.

Esta red lleva a cabo dos tipos de muestreos:

- Una red básica de control de aguas subterráneas, que pretende el seguimiento de los puntos de agua subterránea más representativos de los acuíferos.
- Una red de seguimiento de nitratos.

Tanto una como otra están conformadas por 119 puntos de muestreo en toda Navarra, de ellos ninguno en el territorio municipal de la Cendea de Cizur, no pudiéndose hacer un análisis de la situación de esta zona. No obstante, el problema de la contaminación por nitratos asociados a las fuentes agrarias es muy generalizado y según los datos existentes, afecta a casi toda la Europa comunitaria. La aplicación de fertilizantes, que con frecuencia sobrepasa las necesidades del cultivo y las prácticas de riego poco eficientes, favorecen el lavado de nitratos y su incorporación a los acuíferos.

En el caso de Navarra, este problema afecta principalmente al valle del Ebro, no situándose la Cendea de Cizur en lo que se denominan zonas vulnerables.⁴

2.4.3. Gestión de residuos

A la hora de conocer la gestión de residuos en la Cendea de Cizur, por un lado, se observa que tienen una menor generación de estos que la media del conjunto de Navarra, ya que mientras que esta crea 434 Kg por habitante, la Cendea produce 397kg.

Figura 5 . Generación de residuos domésticos y comerciales (Kg/hab.)

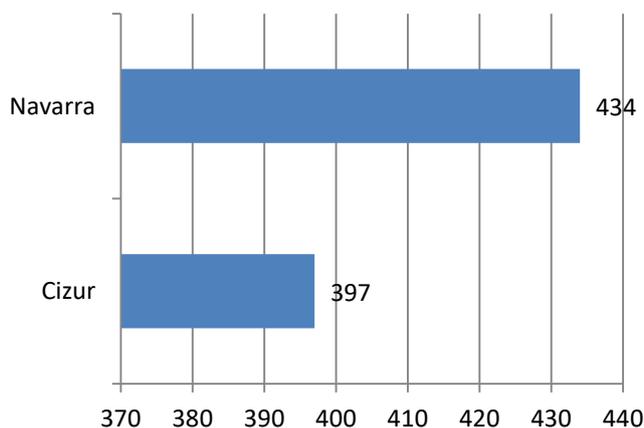
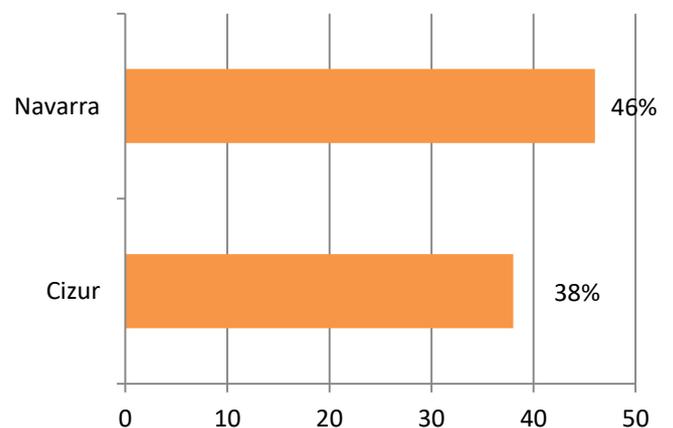


Figura 6. Porcentaje de reciclaje de residuos domésticos y comerciales



Fuente: Departamento DRyMA (2019)

⁴ Memoria de la Red de Calidad de Aguas Subterráneas (año 2020). Departamento de DR y MA. Gobierno de Navarra.

Sin embargo, y en contraposición a este hábito, se detecta que el porcentaje de reciclaje es inferior en la Cendea que en el resto de Navarra, recuperando tan sólo el 38% de los residuos producidos, frente al 46% del resto de la Comunidad Foral.

2.5. Movilidad y transporte

2.5.1. Red de carreteras

El municipio está atravesado por dos grandes vías de comunicación:

- La Autovía A-12 Pamplona – Logroño “Autovía del Camino”. Transcurre de noroeste a suroeste y cuenta con dos accesos, a partir de los cuales se desarrolla la red de carreteras secundarias, que enlazan los distintos núcleos del municipio. Esta vía favorece las comunicaciones con Pamplona, con Estella y entre los municipios entre sí.
- La Ronda Oeste A-15. Bordea el núcleo urbano de Pamplona y atraviesa el concejo de Cizur Menor.

En el nuevo Plan General Municipal de la Cendea de Cizúr (2021), está prevista una nueva ronda concéntrica a las anteriores, como vía de comunicación a nivel transregional (ronda súper-oeste) que cruza el término municipal al sur de Guenduláin y entre los núcleos de Gazólaz y Paternáin.

Esta nueva vía favorecería las expectativas de desarrollo urbano de los terrenos situados al noroeste de este nuevo eje principal de comunicaciones.

2.5.2. Ferrocarril

Actualmente existe el ferrocarril Zaragoza – Alsasua que atraviesa el concejo de Cizur Menor, pero este no supone ninguna incidencia en su actividad económica o social.

Sin embargo, el proyecto de tren de alta velocidad tendrá un gran impacto sobre las distintas vías de comunicación que pasan por Cizur Menor. La situación de la futura estación de alta velocidad en Pamplona, proyectada en los límites de Pamplona y Zizur Mayor, afectará al término de la Cendea de Cizur, especialmente por las siguientes razones:

- Creación de un nuevo acceso a la A-15
- Urbanización de terrenos para la construcción del Parque Residencial Camino de Santiago
- Expectativas de desarrollo futuro por la creciente demanda de suelo residencial y de servicios.

2.5.3. Red peatonal

Además del Camino de Santiago existen multitud de sendas y pistas que permiten el desplazamiento de peatones o ciclistas tanto entre los pueblos como entre áreas y espacios naturales como la Sierra del Perdón.

2.5.4. Transporte Público

El único medio de transporte público existente en la actualidad es la Línea 1 de la TCC (Transporte Urbano Comarcal) que está disponible desde las 6h 45' hasta las 21h 45' y con una frecuencia de paso cada 30 minutos. Une el concejo de Cizur Menor con la Universidad Pública de Navarra y su recorrido tiene una duración de 30 minutos. Cabe resaltar el escaso uso que tiene este transporte aunque contrariamente, existe la percepción ciudadana (como se verá posteriormente), que esta frecuencia es limitada y escasa, y por ello no se utiliza en mayor medida.

El 100% de la flota está adaptada para personas con movilidad reducida ya que son autobuses de piso bajo, con rampas automáticas, espacio reservado en el interior para sillas de ruedas y cochecitos de bebé con dos cinturones de seguridad, y con el botón de activación de parada a baja altura.

Del mismo modo, los autobuses adaptados disponen de una rampa con un sistema de inclinación que se apoya sobre la acera y emite un sonido de bips continuado cuando se está moviendo. Las nuevas unidades además están equipadas con doble rampa, manual y automática, para garantizar el desplazamiento en Transporte Público de todas las personas con movilidad reducida⁵.

Para el resto de concejos se dispone de un servicio de taxi, subvencionado por el Ayuntamiento, que tiene poca utilización.

En definitiva, el medio más utilizado es el automóvil privado, tanto para el desplazamiento por motivos laborales como para la población escolar.

Tabla 18. Número de vehículos a motor

	Total vehículos	Turismos	Motocicletas	Furgonetas y camiones	Autobuses	Tractores Industriales	Remolques y semirremolques	Otros vehículos
Cizur	2.782	1.922	357	377	3	21	35	67
Navarra	470.929	332.401	36.622	76.540	820	4.564	9.748	10.234

Fuente: Dirección General de Tráfico (DGT, 2019).

⁵ Para más información véase: www.infotuc.es

2.6. Cohesión social e igualdad de oportunidades

Siguiendo la metodología de la Unión Europea para el análisis de la cohesión e inclusión social de los estados miembros, a continuación se utilizarán los principales indicadores LAEKEN⁶, que abordan los temas de pobreza, empleo, educación y salud para conocer la situación de la Cendea de Cizúr.

2.6.1. Riesgo de pobreza y exclusión social

Para comenzar hay que destacar que la Cendea de Cizúr es una zona con una renta media anual por persona superior a 15.000€ netos y si tenemos en cuenta la situación por hogar, supera los 53.000€, estando muy por encima de la media de Navarra y de todo el territorio español a nivel general.

Tabla 19. Renta Anual media

	Renta neta media por persona		
	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	15.111,11	15.590,21	14.622,97
Navarra	13.394,06	13.713,28	13.080,02

Unidades: Euros / Fuente: Estadística de la renta de la población navarra (2020)

Tabla 20. Renta neta media por unidad de consumo

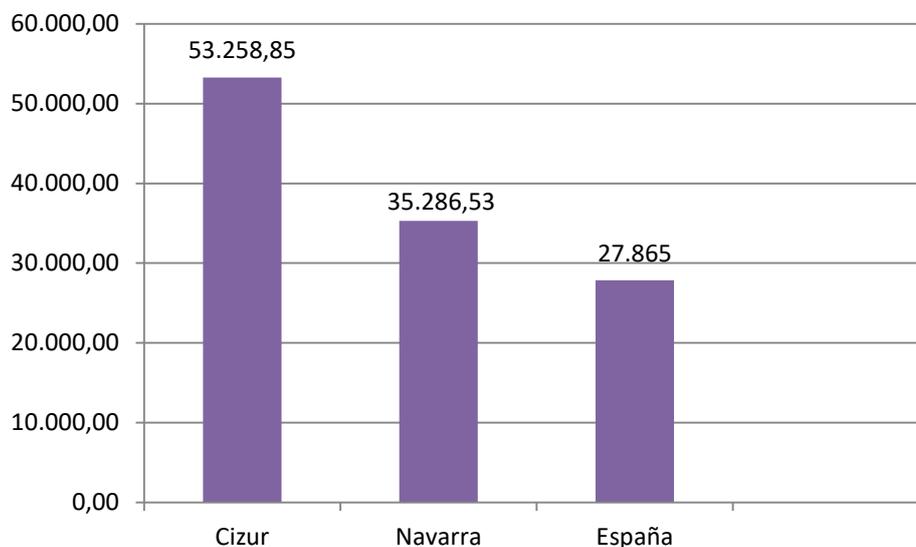
	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	24.956,41	25.483,65	24.419,22
Navarra	20.035,03	20.486,54	19.590,86

Unidades: Euros / Fuente: Estadística de la renta de la población navarra (2020)

Sin embargo, a pesar de la óptima situación económica, la brecha entre hombres y mujeres en esta zona también persiste, ya que las mujeres a nivel general tienen un nivel de renta neta por persona más bajo, y en aquellos hogares, donde la persona de referencia tiene este sexo, el nivel de renta neta también es inferior.

⁶ En el contexto del Consejo Europeo de Laeken, en diciembre de 2001, se aprobó un primer conjunto de 18 indicadores comunes en el área de la inclusión social que permitirán seguir, de forma comparable, los progresos de los Estados miembros en el cumplimiento de los objetivos comunitarios. Estos indicadores deben considerarse como parte de un conjunto coherente que refleje de manera equilibrada las preocupaciones sociales de la UE. Cubren cuatro dimensiones importantes de la inclusión social (pobreza financiera, empleo, salud y educación) para evidenciar la multidimensionalidad del fenómeno de la exclusión social.

Tabla 21. Renta neta media por hogar



Unidades: Euros / Fuente: Estadística de la renta de la población navarra e Instituto Nacional de Estadística (2019)

Si a esta situación se añaden otras variables como son la alta tasa de actividad que presenta la población de la Cendea (62,13%) y la baja tasa de paro existente (5,9% frente al 21,2% de Navarra), se puede deducir que es una zona con un nivel adquisitivo elevado respecto a la Comunidad Foral y el conjunto de España.

Tabla 22: Tasa de actividad

	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	62,13	61,82	62,48
Navarra	57,13	62,46	51,96

Fuente: Nastat. Estadística municipal de la población activa (2020)

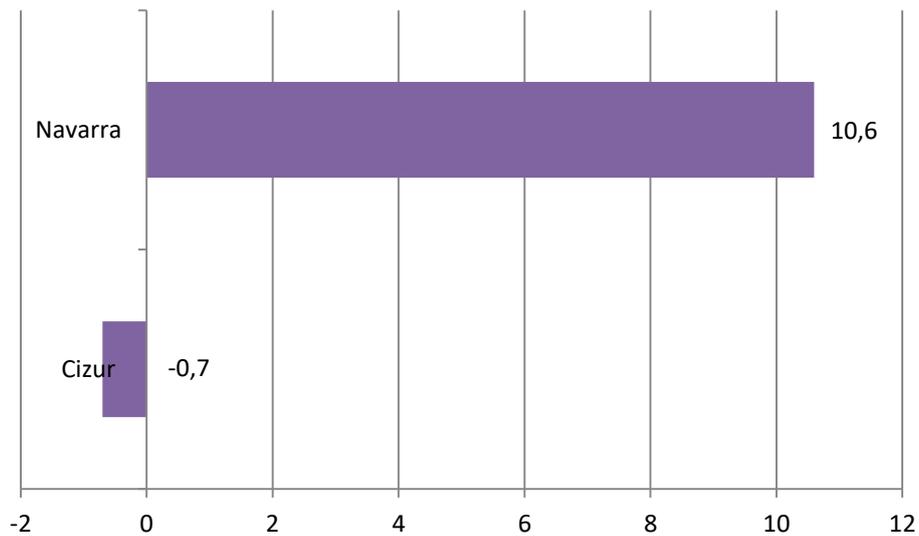
Tabla 23. Tasa de paro

	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	5,90	5,97	5,83
Navarra	10,06	9,99	10,13

Fuente: Nastat. Estadística municipal de la población activa (2020)

Un dato llamativo es que la tasa de actividad en las mujeres es más elevada y la de paro es inferior que la de los hombres, presentando una situación anómala respecto al resto del territorio, incluso mostrando una brecha de género negativa (-0,7%) en la tasa de actividad (diferencia en puntos porcentuales entre las tasas de actividad de los hombres y las de las mujeres).

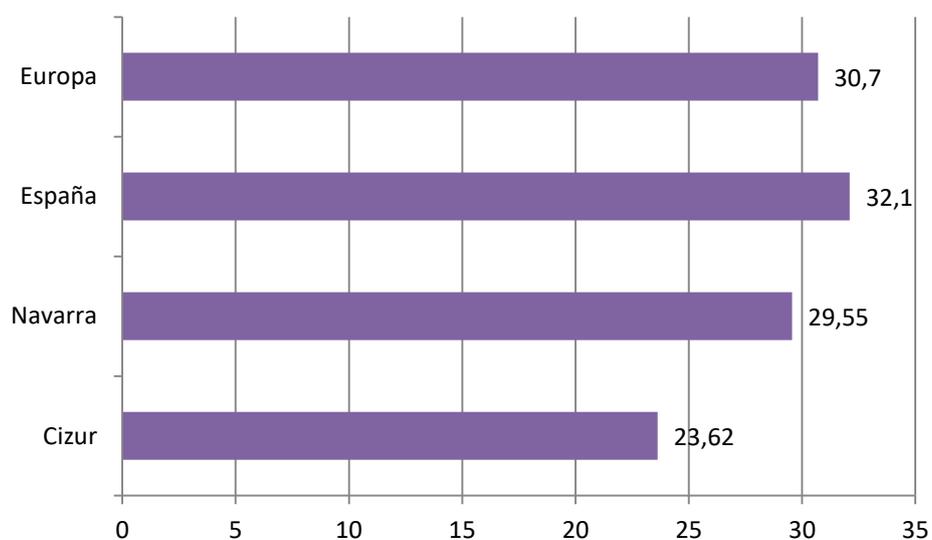
Tabla 24. Brecha de la tasa de actividad entre hombres y mujeres



Fuente: Nastat. Estadística municipal de la población activa (2020)

Pero además de conocer el nivel de renta de la Cendea de Cizúr, para conocer el riesgo de pobreza y exclusión que presenta, es fundamental conocer si existe una redistribución homogénea entre el grupo poblacional. Para ello se utiliza el coeficiente Gini, que mide la desigualdad en un territorio analizando la distribución de la renta, y en el caso de esta zona, el índice de concentración de la renta es del 23,6% situándose entre los porcentajes más bajos de la Unión Europea (30,7%).

Tabla 25. Índice de Gini de concentración de la renta



Fuente: Estadística de la renta de la población navarra/ Unidades: tasa en porcentaje (2020)

Para ratificar los datos anteriores, también es importante conocer el porcentaje de la población que está en situación de riesgo de pobreza y exclusión de la Cendea de Cizur, y en este sentido, se observa que en consonancia con los datos anteriores de situación económica favorable y un coeficiente de Gini inferior incluso a la media europea, el porcentaje de personas en esta situación es bajo en comparación con la situación de Navarra y el resto de España.

Mientras que en el conjunto de Navarra, el porcentaje de personas en riesgo de exclusión alcanza a más del 20% de la población, en el caso de la Cendea, tan sólo el 8,55% de esta se sitúa en una situación de vulnerabilidad social.

Sin embargo, es llamativo, que a pesar que las mujeres presentan una mayor tasa de actividad y una menor tasa de paro, están en mayor medida expuestas a una situación de vulnerabilidad social en función del sexo (9,6% de mujeres frente al 7,5 de hombres).

Tabla 26. Población en riesgo de pobreza o exclusión social (% sobre población total)

	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	8,55	7,52	9,60
Navarra	21,20	19,80	22,61

Unidades: Euros / Fuente: Estadística de la renta de la población navarra (2020)

Otras variables que también informan sobre el riesgo de exclusión social son los datos de delincuencia y los niveles de infravivienda o chabolismo existente. En esta línea hay que señalar que no se han encontrado datos desagregados para Cizur, pero a partir del análisis cualitativo se ha obtenido información en esta línea.

2.6.2. Educación y abandono escolar

Para analizar el nivel de cohesión social o factores de riesgo que puedan desequilibrarla, es importante también atender a las variables socioeducativas de la población de la Cendea de Cizur. En esta línea, se observa que a nivel general, y en comparación con el resto de Navarra, existe una sobrerrepresentación de habitantes con alto nivel formativo. Como se puede observar en la siguiente tabla, más del 52% ha alcanzado un nivel de educación superior, frente al 31,4% de la Comunidad Foral. En este caso, además son las mujeres las que alcanzan los porcentajes más altos de nivel de formación, ya que el 56,7% de estas lo tienen.

Tabla 27. Educación superior (nivel de formación alcanzado para la población de 16 y más años (en %)).

	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	52,8	49,1	56,7
Navarra	31,4	29,8	33,0

Fuente: Sistema integrado de Población de Navarra (SIPNA) a 1 de enero de 2016

Respecto a la educación también es importante analizar la relación que tiene con la variable edad, ya que no sólo hay que conocer el nivel alcanzado por la población existente, sino también la tendencia que existe entre la población más joven. En esta línea, se observa que el nivel de formación alcanzado para la población de entre 16 y 34 años (ambos inclusive), el porcentaje de aquellos que han alcanzado una educación superior es similar al resto de Navarra (en torno al 32,2%), siendo muy diferente en función del sexo, ya que mientras que el 40,8% de las jóvenes lo han alcanzado, tan sólo lo han hecho el 25,2% de los varones, estando incluso por debajo de la media de la comunidad foral.

No obstante puede existir un sesgo en los datos, ya que en la Cendea de Cizur existe un porcentaje de población muy joven, que quizá se encuentra en el intervalo de 16 a 22 años, y no ha finalizado sus estudios superiores.

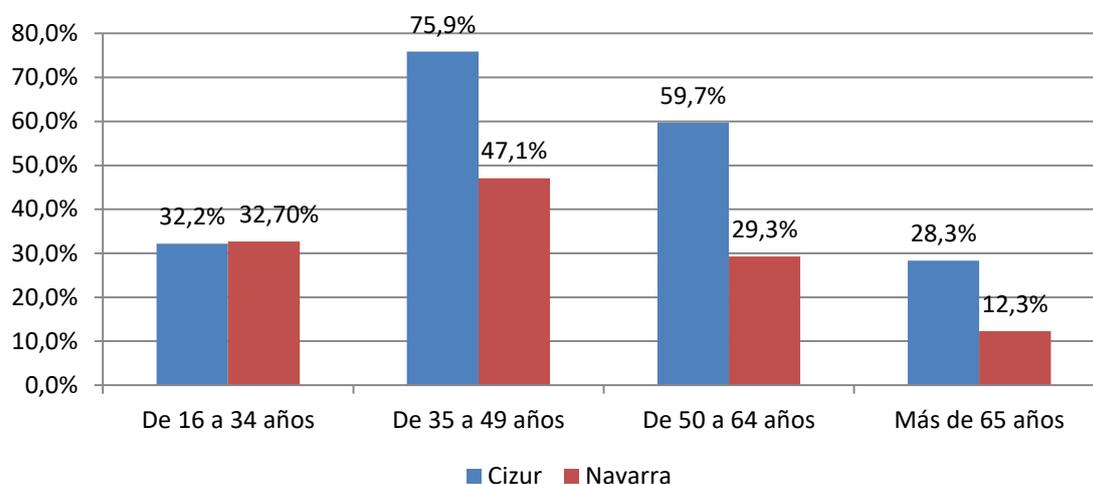
Tabla 28. Educación superior para la población de entre 16 y 34 años (ambos inclusive).

	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	32,2	25,2	40,8
Navarra	32,7	27,5	38,0

Fuente: Sistema integrado de Población de Navarra (SIPNA) a 1 de enero de 2016

Respecto al resto de tramos de edad, como se puede observar en el siguiente gráfico, existe la tendencia de que en todos los intervalos de edad, hay una sobrerrepresentación de personas que han alcanzado un nivel de estudios superiores superando en gran medida la media del resto de Navarra. Inclusive, más del 75% de los habitantes de Cendea de Cizur que tienen una edad de entre 35 a 49 años han alcanzado este nivel de formación.

Figura 7. Nivel de formación alcanzado por intervalos de edad (%)



Fuente: Sistema integrado de Población de Navarra (SIPNA) a 1 de enero de 2016

A pesar que no se han encontrado datos desagregados para Cizur, es importante hacer referencia al tema del abandono escolar, al menos de la incidencia que tiene en Navarra por el interés que presenta respecto al nivel de cohesión social de la Cendea. En este sentido y según la EPA (encuesta de población activa), el porcentaje de personas de 18 a 24 años que no había completado la segunda etapa de Educación Secundaria, es decir, Bachillerato o Formación Profesional de grado medio o básico, y no seguía ningún tipo de formación en 2020, se ha situado en el 10,8 % en la comunidad foral.

La estrategia Europea 2020 estableció como objetivo en el año 2010, reducir el abandono escolar temprano por debajo del 10% en la UE y del 15% en España, debido a las altas tasas de nuestro país. Navarra, está muy cerca de alcanzarlo habiendo bajado significativamente el porcentaje de abandono escolar en los últimos años.

2.6.3. Igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad y discapacidad.

A la hora de analizar las diferentes variables que pueden arrojar esta información, no se han encontrado datos desagregados para la Cendea de Cizur. No obstante, en el análisis cualitativo realizado en el siguiente epígrafe, se ha obtenido información en esta línea.

Las principales áreas a analizar en función de las variables sociodemográficas serían las siguientes: el acceso al mercado laboral; valoración de las prestaciones sociales existentes; niveles de accesibilidad del municipio; acciones de sensibilización y formación para conocer la diversidad humana; cumplimiento de la cuota de reserva de puestos para personas con discapacidad; datos de delincuencia, etc.

A pesar de ello, hay que señalar siguiendo los datos anteriores y las tendencias generales, que probablemente exista una brecha en la igualdad de oportunidades en función de la edad, el sexo y el tener o no una discapacidad. A modo de ejemplo se observaba que a pesar de que las mujeres tienen un mayor nivel de estudios, una mayor tasa de actividad y una menor tasa de paro, existe un porcentaje superior al de hombres de encontrarse en situación de riesgo de exclusión social en la Cendea.

2.6.4. Salud

A la hora de analizar la salud en la Cendea Cizur, y siguiendo el informe que publica el Observatorio de Salud Comunitaria de Navarra⁷, es fundamental tener en cuenta los factores sociodemográficos y ambientales; los estilos de vida, la morbilidad y el sistema de salud.

A modo de resumen, y aunque se ha tratado previamente, Cizur es una de las zonas básicas de salud con menor tasa de desempleo (7,2%), menor tasa de riesgo de pobreza severa (3,8%), menor porcentaje de jóvenes de 18 a 24 años sin título de graduado en ESO (6,1%) y menor porcentaje de hogares unipersonales de personas de 80 o más años (23,7% en mujeres y 10,2% en hombres).

Respecto a la tasa de natalidad y el índice de fecundidad, Cizur está por encima de la media de Navarra, alcanzando un 8,7% frente a un 7,67% de tasa de natalidad y un 1,81 de nacidos por mujer frente al 1,3 de la comunidad foral.

En cuanto a la tasa de mortalidad, hasta el año 2019 oscilaba alrededor del 9% en Navarra y en el caso de la Cendea, se situaba en torno al 10%. En esta línea hay que señalar que la esperanza de vida también es ligeramente inferior que, en el resto de la comunidad, donde para las mujeres de esta zona es de 86,2 años y la de hombres de 80,3 años. Sin embargo, el nivel de dependencia juvenil y senil, como se ha comentado anteriormente, está por debajo de la media del conjunto navarro.

Tabla 29. Indicadores sociodemográficos y ambientales de Cizur que influyen en la salud

Población (2020):	19.012 habitantes
Mujeres:	50,6%
Hombres:	49,4%
Edad media:	Mujeres: 39 Hombres: 37,9
Tasa de natalidad:	8,7‰
Índice dependencia juvenil:	24,5%
Índice dependencia senil:	16,3%
Población nacida extranjero:	11,2%
Esperanza de vida:	Mujeres: 86,2 Hombres: 80,3
Extensión:	51,58 km ²

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos del Observatorio de Salud Comunitaria de Navarra (2020)
Municipios: Cizur, Zizur Mayor/Zizur Nagusia.

⁷ Para más información véase:

[file:///C:/Users/Elena/Downloads/25_InformeZBS_Cizur%20%20%20Zizur%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Elena/Downloads/25_InformeZBS_Cizur%20%20%20Zizur%20(1).pdf) (01/11/2021)

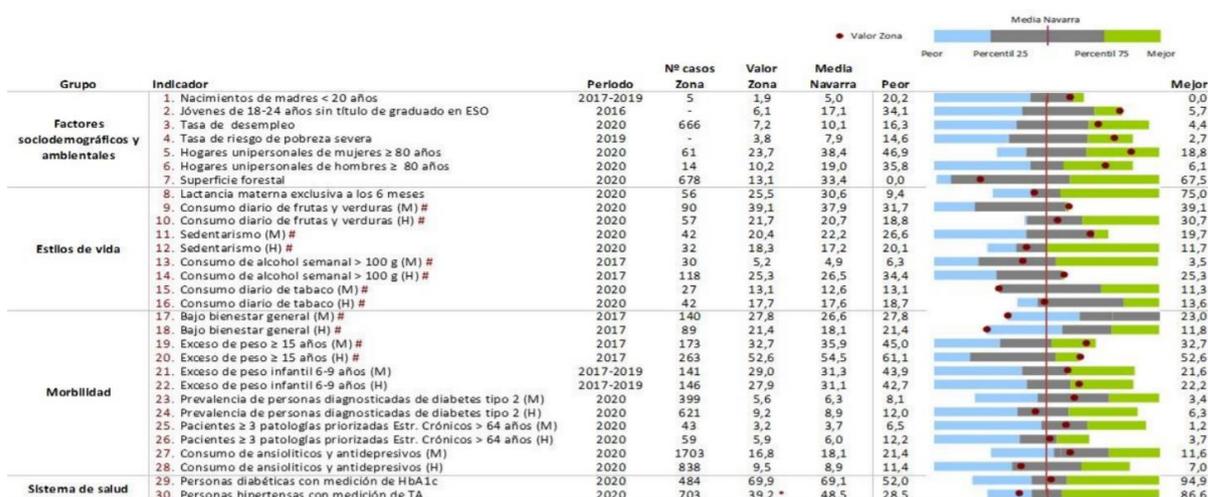
En cuanto al estilo de vida, destaca por tener mejores hábitos saludables que el resto de Navarra respecto al consumo de frutas y verduras, y un menor grado de sedentarismo. Por el contrario, son las mujeres de Cizur las que tienen peores hábitos respecto al resto de iguales en el consumo de alcohol y tabaco. Asimismo son estas las que en menor medida utilizan la lactancia exclusiva durante los 6 primeros meses.

Respecto a la morbilidad, la Zona Básica de Salud de Cizur se encuentra entre el 25,0% de las Zonas Básicas con mejor resultado en exceso de peso infantil de 6 a 9 años en niños varones (27,9%). Esta área además presenta los mejores resultados en exceso de peso en personas de 15 o más años (32,7% en mujeres y 52,6% en hombres. Por el contrario, presenta los peores resultados en personas hipertensas (25%) con medición de TA (39,2%) y en bajo bienestar general (27,8% en mujeres y 21,4% en hombres).

El resto de indicadores de morbilidad y de sistema sanitario de la Zona Básica de Salud de Cizur se posicionan alrededor de la media Navarra.

En el siguiente gráfico se muestra para una serie de indicadores, los valores de la zona (punto rojo) respecto a la media de Navarra (barra vertical) y respecto al conjunto de zonas básicas de Navarra.

Figura 8. Indicadores de Salud de la Zona Básica de Cizur



Fuente: Informe Observatorio de Salud Comunitaria de Navarra (2021)⁸

⁸ Fuente de los indicadores: Mov. Natural Población; 2, 5-6: SIPNa; 3: Estad. Municipal de Pob. Activa; 4: Estad. Renta; 7: SIGPAC; 8, 23-26, 29-30: Atención Primaria; 9-20: ESyCV; 21-22: ISPLN; 27-28: Prestación Farmacéutica # Indicadores de la zona Área Central (9-20) según Zonificación POT (NASTAT). Número de valores representados en la figura: 4. * Significativamente diferentes ($p < 0,05$) al resultado de Navarra (contraste realizado para indicadores de estilos de vida, morbilidad y sistema de salud). 1. Tasa promedio anual específica de fecundidad (‰) de mujeres 14-19 años; 2. % de jóvenes de 18-24 años sin título de graduado en ESO o equivalentes; 3. % de parados respecto a la población activa; 4. % de personas que viven en hogares cuya renta total equivalente está por debajo del umbral de pobreza severa; 5 y 6. % de personas ≥ 80 años que residen solas en relación al total de residentes de esta edad en viviendas familiares; 7. % de superficie forestal; 8. % bebés con lactancia materna exclusiva a los 170-190 días; 9 y 10. % ajustado

2.7. Economía Urbana

La Agenda Urbana Española considera que es fundamental el desarrollo económico de las zonas rurales para mantener la población en el territorio y conseguir un equilibrio territorial. Impulsar la agricultura ecológica y su comercialización es una apuesta por la economía verde circular que tiene un gran impacto económico, social y medioambiental, alienados con la AL21. También recalca la importancia de la coordinación entre la planificación sectorial y urbanística para que exista armonía entre las necesidades económicas y las que presentan los ciudadanos. En esta línea, se analizará en el siguiente capítulo la situación de la Cendea respecto a estos temas con el objeto de conocer la situación de la economía urbana.

Como se comentó anteriormente, la Cendea de Cizur es eminentemente rural y con un uso de suelo agrícola que alrededor del 70% del término municipal de la Cendea de Cizur. Paradójicamente, y a pesar de los datos, el principal sector de actividad de los habitantes de la Cendea es el de servicios, ya que cerca de un 77% de los trabajadores están en este ámbito, frente al 1,1% que se dedica a la agricultura. Esto pone de manifiesto, que existe una gran concentración del sector en muy pocos trabajadores/propietarios de las actividades del sector agrícola de la Cendea.

Tabla 30. Afiliaciones a la Seguridad Social en Cendea de Cizur por sector de actividad (%)

	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	No consta	Total
Cizur	1,11	17,49	4,21	76,84	0,35	100
Navarra	4,06	24,31	6,04	64,80	0,80	100

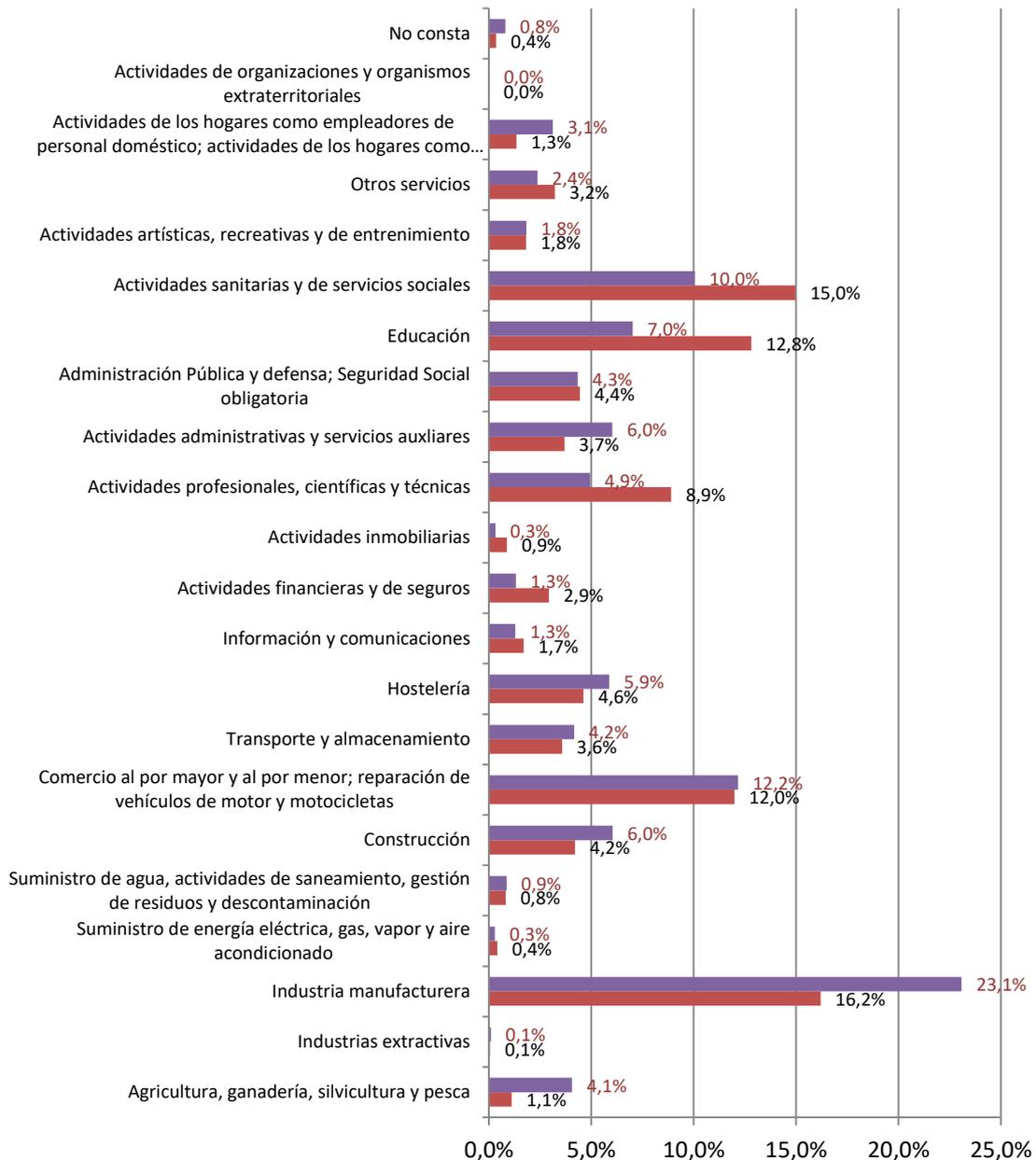
Fuente: NASTAT Elaboración a partir de datos de la TGSS (altas a 30 de septiembre de 2021)

Además, y en consonancia con los óptimos datos de la situación económica de los habitantes de la Cendea de Cizur, se observa en los datos obtenidos en el NASTAT, el

de personas ≥ 15 años que consume diariamente frutas y verduras (T. bruta: mujeres 39,7 y hombres 19,6); 11 y 12. % ajustado de personas ≥ 15 años sedentarias: declaran no hacer ejercicio (T. bruta: mujeres 20,5 y hombres 17,1); 13 y 14. % ajustado de personas ≥ 15 años que consumen >100 g de alcohol a la semana (T. bruta: mujeres 5,2 y hombres 25); 15 y 16. % ajustado de personas ≥ 15 años que consumen tabaco a diario (T. bruta: mujeres 13,1 y hombres 18,5); 17 y 18. % ajustado de personas ≥ 15 años que presentan un bajo bienestar general (T. bruta: mujeres 27,8 y hombres 21,5); 19 y 20. % ajustado de personas ≥ 15 años con exceso de peso: sobrepeso u obesidad (T. bruta: mujeres 32,6 y hombres 51,8); 21 y 22. Prevalencia ajustada de exceso de peso – sobrepeso u obesidad – en población infantil de 6-9 años, definido según patrones de crecimiento infantil OMS (T. bruta: mujeres 29,4 y hombres 27,9); 23 y 24. Prevalencia ajustada de personas ≥ 20 años con diabetes tipo 2 (T. bruta: mujeres 4,6 y hombres 7,4); 25 y 26. % ajustado de personas ≥ 65 años con ≥ 3 patologías priorizadas en la Estrategia de Crónicos (T. bruta: mujeres 2,7 y hombres 4,3); 27 y 28. % ajustado de personas con consumo de ≥ 3 envases en el último año de alguno de estos grupos: N50B ansiolíticos, N05C hipnóticos y sedantes y/o N06A antidepresivos (T. bruta: mujeres 14,9 y hombres 7,6); 29. % de población > 14 años con diabetes tipo 2 que tiene medición de hemoglobina glicosilada (HbA1c) en el último año; 30. % de población > 14 años con diagnóstico de hipertensión que tienen medición de la tensión arterial (TA) en el último año.

porcentaje elevado y constante de afiliaciones a la Seguridad Social de los habitantes de la Cendea. En esta línea hay que señalar como se puede observar en el siguiente gráfico, la sobrerrepresentación de afiliados a los sectores de actividad sanitaria y de servicios sociales; educación; actividades profesionales científicas y técnicas; y del comercio al por mayor. Sin embargo, comparándolo con el resto de Navarra, existe un bajo porcentaje de los sectores de la agricultura e industria manufacturera.

Figura 9. Afiliaciones a la Seguridad Social en la Cendea de Cizur por sección de actividad (CNA-2009)



Fuente: NASTAT Elaboración a partir de datos de la TGSS (altas a 30 de septiembre de 2021)

Otro dato a destacar es que además de que la tasa de actividad es muy alta, la tasa de empleo también comparte esta tendencia. Actualmente en la Cendea de Cizur el 58% de la población general está ocupada, con un porcentaje superior al resto de Navarra. De nuevo se observa que las mujeres presentan un mayor porcentaje y que la brecha de la tasa de empleo entre hombres y mujeres es negativa (-0,7% frente al 9,5% del conjunto de Navarra).

Tabla 31. Tasa de empleo (relación entre la población ocupada y el total de población de 16 y más años, en %)

	Total	Hombres	Mujeres
Cizur	58,47	58,13	58,84
Navarra	51,38	56,22	46,69

Fuente: Nastat. Estadística municipal de la población activa (2020)

Respecto a los usos del suelo urbano, y en consonancia con su actividad, se puede observar en la siguiente tabla, como la utilización de este para infraestructuras y equipamiento es predominante. También cabe señalar el porcentaje de ensanche del suelo (27,4%) respecto al porcentaje del casco urbano primario (4,39%), ya que ha aumentado exponencialmente, atendiendo a las necesidades de crecimiento poblacional de la Cendea.

Tabla 32. Usos suelo urbano

Uso	Superficie	
Infraestructuras	89,72 ha	24,70 %
Equipamiento/Dotacional	69,83 ha	19,22 %
Primario	27,83 ha	7,66 %
Industrial terciario	48,50 ha	13,35 %
Discontinuo	11,90 ha	3,28 %
Ensanche	99,54 ha	27,40 %
Casco	15,96 ha	4,39 %
Total general	363,28 ha	100 %

Fuente: LIFE NADAPTA (2019/2020)

2.8. Viviendas e infraestructuras

La Agenda Urbana Española (AUE), marca como objetivo garantizar el acceso a la vivienda de todos los españoles. Para analizar la situación existente en la Cendea de Cizur, a continuación se analizarán las siguientes variables: parque de viviendas; el régimen de tenencia de esta y la proximidad a los equipamientos públicos.

2.8.1. Parque de viviendas

Por las características de la Cendea de Cizur, donde sus datos de evolución y las tasas de crecimiento natural, tiende al incremento del índice de juventud y el descenso del envejecimiento, hace que se prevea una necesidad de vivienda a corto y medio plazo. En esta línea cabe destacar la disponibilidad de suelo residencial disponible para edificar 12.688 viviendas, siendo el 24,4% del suelo disponible en la comarca⁹.

Actualmente, y según los datos ofrecidos por el NASTAT (2020), el parque de viviendas de la Cendea de Cizur cuenta con 1.290 viviendas, de las que 1.063 (83,4 %) están ocupadas como vivienda principal y el resto, 227 (17,6 %), están vacías o destinadas a tener un uso esporádico. Desde la perspectiva territorial, y los datos de los diferentes municipios de Navarra, se observan importantes disparidades en la ocupación de la vivienda, relacionado en buena medida con el tamaño de los municipios. Normalmente, en las zonas en las que predominan municipios pequeños (menos de 200 habitantes y de 200 a 999 habitantes) son las que tienen un mayor porcentaje de vivienda vacía, con más de un 30% de su parque de viviendas para uso secundario en estas zonas, sin embargo la Cendea no presenta esta situación.

Respecto al ritmo de crecimiento del parque de viviendas, desde 2011 hasta ahora ha tenido una media del 0,2%, frente al 0,6% de crecimiento que presenta la media de Navarra en su conjunto (INE, 2020).

Tabla 33. Viviendas terminadas en el año/población

	Viviendas	Población a 1/1/2020	% viv/pob
Cizur Menor	1	3.924	0,03
Navarra	2.046	661.197	0,03

Fuente: Número de viviendas terminadas en el año/población. Nastat, 2020.

Respecto al régimen de tenencia de vivienda en Navarra existe una tendencia clara de tener estas en propiedad con un 82,4% de los casos, en alquiler tan sólo están un 9,7% de los navarros y en situación de cesión, cerca del 8%.

Respecto a los datos específicos de Cizur, tan sólo se han encontrado datos del año 2011 y no están desagregados por municipios si no por zonas de Navarra. En ese sentido se observa que en la zona central a la que pertenece la Cendea, existe la misma tendencia (el 81,8%) que Navarra en su conjunto, habiendo un claro predominio de régimen de tenencia en propiedad¹⁰.

⁹ Informe diagnóstico Plan de Vivienda de Navarra 2018-2028. Gobierno de Navarra (2018).

¹⁰ Censos de población y viviendas 2011, INE.

Tabla 34. Régimen de tenencia de vivienda

	Propiedad	Alquiler a precio de mercado	Alquiler inferior al precio de mercado	Cesión
Comunidad Foral de Navarra	82,4	9,2	0,5	7,9

Fuente: Encuesta de condiciones de vida. INE, 2017

En cuanto a los pisos en régimen de alquiler social, en la siguiente tabla se muestra que, el porcentaje de este tipo de viviendas es inferior en la Cendea comparado con el conjunto de Navarra, aunque con una diferencia porcentual poco significativa (0,02%).

Tabla 35: Viviendas en régimen de alquiler social

	Pisos	Población	%
Cizur Menor	4	3.924	0,10
Navarra	776	661.197	0,12

Fuente: Datos del Servicio de Vivienda, NASTAT (2020)

Tomando de nuevo como fuente el “Censo de población y viviendas 2011” del INE, en relación al tamaño de las viviendas, se observa que el parque de viviendas de la Cendea de Cizur en cerca del 40 % de los casos, está formado mayoritariamente por viviendas con una superficie superior a los 151 m², siendo en un porcentaje significativo viviendas unifamiliares o adosados.

Tabla 36: Tamaño del parque de viviendas de la Cendea de Cizur (en m²)

Tamaño Vivienda	Número viviendas	
Mayor de 180 m ²	389	30,82 %
151 a 180 m ²	102	8,08 %
121 a 150 m ²	164	13,00 %
106 a 120 m ²	172	13,63 %
91 a 105 m ²	93	7,37 %
76 a 90 m ²	141	11,17 %
Otras	201	15,93 %
TOTAL	1.262	100,00 %

Fuente: Censo de población y viviendas. INE, 2011

En esta línea sería de gran interés conocer el porcentaje de viviendas que son accesibles para todas las personas y aquellas que han recibido financiación para hacerlas, pero actualmente no se han encontrado los datos.

2.9. Era digital

2.9.1. Índice de desarrollo del ecosistema digital

Según el Índice de desarrollo del ecosistema digital (IDEF desarrollado por la CAF – Observatorio del Ecosistema Digital) para hacer un diagnóstico sobre este en una comunidad, es importante analizar las siguientes variables: conectividad, adopción de dispositivos y plataformas, digitalización de hogares y producción, nivel de competencia en las industrias TIC, industrias digitales, factores de producción e instituciones y marcos regulatorios.

Actualmente, existen escasos datos sobre este tema desagregados por municipios en Navarra y no se ha podido realizar un profundo análisis. El único dato al que se ha tenido acceso es a la cobertura de la banda ancha que se corresponde con el 98% de la población. No obstante, otros datos de interés como velocidad de conexión móvil, de conexión fija, acceso a redes 4G, uso de internet, penetración del comercio electrónico, se desconocen.

Tabla 37: Cobertura de banda ancha

	Habitantes a 01/01/2020	Rango Cobertura ≥30Mbps
Cizur	3.924	98 %
Navarra	661.197	94 %

Fuente: Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital (NASTAT) (junio 2020)

2.10. Instrumentos de intervención y gobernanza

A la hora de analizar la gobernanza y sus instrumentos de intervención para la implantación de la AL21 es importante analizar la normativa existente, el sistema de planeamiento, disponer de fuentes de financiación adecuadas, la participación real ciudadana y los canales de difusión y transferencia del conocimiento. Sin embargo, como en el caso de la Cendea todavía no se ha comenzado esta implantación, no se han podido analizar estos instrumentos.

No obstante, es importante conocer a nivel general las acciones que realizan en este sentido. Respecto a su situación económica, la Cendea de Cizur actualmente no presenta endeudamiento, entre 2015 y 2016 tuvo un porcentaje de endeudamiento mínimo pero fue amortizado.

En cuanto a la participación ciudadana, la propia organización municipal dividida entre 9 concejos facilita la participación, a través de sus representantes, los presidentes de los concejos, en las políticas y actividades municipales, asegurando la participación social de todos los vecinos.

La página WEB del Ayuntamiento dispone de una Carpeta Ciudadana donde consultar información, comunicarse con el Ayuntamiento y realizar diversos trámites virtuales. Entre otros trámites permite:

- Verificación de documentos
- Registro electrónico
- Autoliquidación de impuestos
- Solicitudes de consultas urbanísticas
- Datos patronales
- Datos catastrales

Respecto a la gobernanza, el Portal de Transparencia incorpora la documentación que la Ley 19/2013 de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno determina, además de la que el propio Ayuntamiento estime conveniente. Junto con ello se dispone de un formulario para solicitar información debidamente motivada.

También impulsa la participación ciudadana en la elaboración de las políticas y programas municipales, es por ello que en el año 2020, realizó el Ayuntamiento de la Cendea de Cizur un informe “Procesos de participación ciudadana en los pueblos de la Cendea de Cizur: memoria de resultados y aportaciones para conocer las necesidades que presenta este municipio, y adaptar las políticas de este a las demandas reales.

La percepción ciudadana sobre la realidad de la Cendea de Cizur

En este epígrafe se pretende analizar la percepción ciudadana sobre la realidad de la Cendea de Cizur, a partir de los datos obtenidos de la aplicación metodológica de la técnica de entrevista en profundidad y el proceso de participación ciudadana realizada por el ayuntamiento de la Cendea, que persiguen dicho objetivo.

3.1. Principales resultados de la encuesta ciudadana:

“Procesos de participación ciudadana en los pueblos de la Cendea de Cizur: memoria de resultados y aportaciones. (Ayuntamiento de la Cendea de Cizur, 2020).

Para elaborar este estudio, en febrero de 2020, el Ayuntamiento de la Cendea de Cizur abrió nueve procesos de participación ciudadana en los Concejos de Astráin, Cizur Menor, Gazólaz, Larraya, Muru-Astráin, Paternáin, Sagüés, Undiano y Zariquiegui. El objetivo de estos fue conocer de primera mano las necesidades de cada pueblo para poder abordarlas desde el Ayuntamiento.

Para el desarrollo de los procesos participativos utilizaron la metodología de diseño colaborativo y existió la posibilidad de colaborar y manifestar la opinión de los ciudadanos a través de 3 canales: de forma presencial en grupos de trabajo realizados en cada uno de los 9 concejos; realizando aportaciones a través de la web de estos; o cumplimentando cuestionarios en papel que se podían obtener y entregar en cada ayuntamiento.

El proceso participativo estuvo abierto durante un mes y se pudo participar tanto en castellano como en euskera. **El número global de personas movilizadas en el conjunto de procesos es de 564.** Esta cifra engloba la suma de todas las veces y canales en que se participó, pudiendo haber algunas personas que participaran por los tres canales (presencial, digital y papel).

Respecto al grado de participación, cabe destacar que fue Cizur Menor el que contó con mayor participación, seguido de Muru-Astráin, Astráin, Undiano y Paternáin. Por el contrario, Gazólaz, Larraya, Zariquiegui y Sagüés tuvieron una menor participación. El canal de participación principalmente utilizado, hay que destacar que fue el digital, aglutinando a seis de cada diez participantes, le siguieron las sesiones presenciales (21% de los participantes) y el menos utilizado fue a través de cuestionario impreso (16%).

En cuanto al perfil de las personas participantes hay que señalar que hubo una participación equilibrada entre mujeres y hombres (un 53% y un 47% respectivamente) y con un mayor índice de participación de los ciudadanos que tienen una edad comprendida en el intervalo 30-45 años y 45-60 años (35% y 34%, respectivamente). En esta línea hay que destacar, la baja participación de la población más joven y de mayor edad (7% y 10%, respectivamente). Esto puede deberse a que existe un porcentaje reducido de personas mayores de 65 años en la Cendea de Cizur ya que tan sólo representan el 9,17% de la población total.

En cuanto a las principales conclusiones del estudio, a continuación, se presenta una tabla resumen donde se destacan las principales necesidades y demandas de los participantes en función del concejo de pertenencia:

Tabla 38. Necesidades y principales temas prioritarios para los habitantes de la Cendea de Cizúr

CONCEJO	NECESIDADES Y CUESTIONES PRIORITARIAS (ordenadas en función de la prioridad otorgada)
Astráin	<ol style="list-style-type: none"> 1. Telecomunicaciones (fibra y cobertura) 2. La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas, aumento de actividades y horarios de estas, y creación de un centro cultural o centro cívico 3. El alumbrado y el asfaltado del municipio 4. Habilitación de zonas y parques infantiles 5. Mantenimiento del entorno, edificios, instalaciones y mobiliario urbano 6. Necesidad de una mayor transparencia sobre los ingresos y gastos tanto del Ayuntamiento como del Concejo 7. Transporte y tráfico: aumento de controles de velocidad y creación de un carril bici desde el pueblo a la rotonda de la A-12
Cizur Menor	<ol style="list-style-type: none"> 1. Transporte 2. Alumbrado y asfaltado, pavimentación de aceras 3. Telecomunicaciones 4. La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas, aumento de actividades y horarios de estas, y creación de un centro cultural o centro cívico 5. Mantenimiento del entorno, edificios, instalaciones y mobiliario urbano 6. Aumentar la oferta comercial: necesidad de un supermercado, así como una mayor variedad de comercios y cajeros 7. Mejora del mantenimiento del Camino de Santiago, el cual requiere una mayor iluminación por cuestiones de seguridad 8. Transporte y tráfico: aumento de controles de velocidad y control de los vehículos sobre plazas y aceras y el estacionamiento en doble fila
Gazólaz	<ol style="list-style-type: none"> 1. Telecomunicaciones 2. El asfaltado y el alumbrado 3. Transporte 4. Organización de la recogida de basuras 5. Facilitar la construcción de nuevas viviendas en pos de mantener la población 6. Necesidad de impulsar el deporte infantil
Larraya	<ol style="list-style-type: none"> 1. Transporte: Furgoneta con chófer para la conexión de los Concejos y Zizur Mayor; Carril bici; y aumentar la frecuencia del servicio de taxi y mejorar el sistema de los tickets (online). 2. Telecomunicaciones (fibra y cobertura) 3. La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas, aumento de actividades y horarios de estas, y creación de un centro cultural o centro cívico 4. Prever vivienda protegida para la juventud a futuro en pos de mantener la población en Larraya
Muru-Astráin	<ol style="list-style-type: none"> 1. El alumbrado público: el Ayuntamiento debería soportar el gasto del alumbrado, aumentar el número de farolas y que sean de consumo eficiente. 2. El transporte y tráfico: aumento de controles de velocidad y tener más opciones de transporte público que lleguen hasta los principales núcleos urbanos y comunique los consejos para poder utilizar sus recursos públicos. 3. Las telecomunicaciones. 4. Asfaltado, el parque infantil

	<ol style="list-style-type: none"> 5. Necesidad de recursos tanto económicos como jurídicos para poder defender el patrimonio del pueblo, las fiestas patronales y el espacio público. 6. La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas.
Paternáin	<ol style="list-style-type: none"> 1. Las telecomunicaciones: fibra y mejorar la cobertura 2. El transporte y tráfico: necesarios más taxis subvencionados y más andaderos, y reordenar el tráfico de vehículos en el pueblo para facilitar la circulación y habilitar zonas de aparcamiento en lugares concurridos (frontón) 3. La jardinería: plantación de árboles y poda y mantenimiento de los ya existentes 4. El alumbrado: existen zonas que requieren mayor iluminación 5. La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas y la creación de un centro cívico o casa social 6. Mejora de limpieza de las calles y mayor periodicidad de la misma
Sagüés	<ol style="list-style-type: none"> 1. El transporte y el tráfico: aumentar la frecuencia de taxis, regular y vigilar las zonas de aparcamiento y habilitar más espacios para ello en lugares concurridos. 2. Las telecomunicaciones: ampliación de fibra 3. Alumbrado, asfaltado y pavimentación de aceras 4. Las fiestas patronales 5. Mantenimiento del entorno, edificios, instalaciones y mobiliario urbano 6. Mejorar el sistema de canalización e impulsar la recogida de aguas pluviales
Undiano	<ol style="list-style-type: none"> 1. Alumbrado, asfaltado y pavimentación de aceras 2. Las telecomunicaciones: fibra y mejorar la cobertura 3. Transporte y tráfico: necesarios más taxis subvencionados y reordenar el tráfico de vehículos para facilitar la circulación y que haya mayor seguridad. 4. La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas y la creación de un centro cívico o casa social 5. Necesidad de una consulta médica/enfermera por lo menos 1 o 2 días a la semana. 6. Mantenimiento del entorno, edificios, instalaciones y mobiliario urbano 7. Mantener mayor limpieza en Undiano e impulsar el reciclaje y medios para ello
Zariquiegui	<ol style="list-style-type: none"> 1. Las telecomunicaciones: fibra óptica o mayor velocidad de conexión Internet, al menos 4G 2. Asfaltado y pavimentación de aceras 3. Transporte y tráfico: solicitud de un servicio público de transporte (taxi subvencionado o autobús) y aumento de controles de velocidad 4. La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas, aumento de actividades y horarios de estas 5. Mejorar el sistema de canalización e impulsar la recogida de aguas pluviales Mejora del alumbrado 6. Habilitación de zonas y parques infantiles y mejora del mobiliario urbano

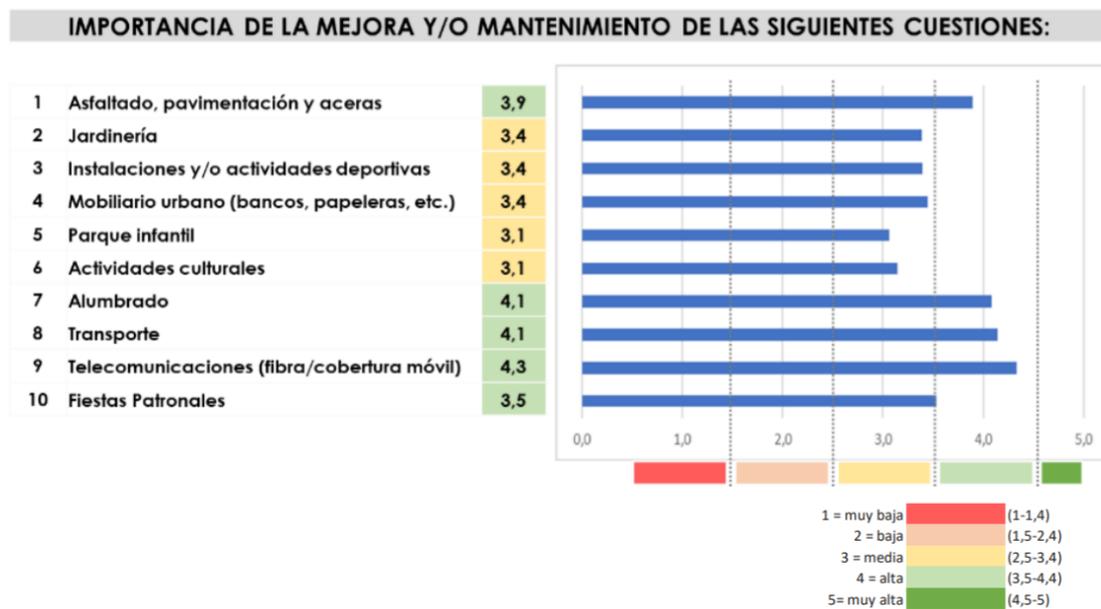
Fuente: Elaboración propia

A modo de resumen, cabe destacar que existe consenso sobre las principales necesidades que presentan los ciudadanos de la Cendea de Cizur que participaron el proceso participativo realizado por el Ayuntamiento de la zona, y que estas se pueden agrupar en las siguientes áreas temáticas:

- Telecomunicaciones: mejora de la red de fibra y garantía de cobertura 4G en toda la Cendea de forma estable.
- Transporte y regulación de las comunicaciones y tráfico de la Cendea: respecto a esta cuestión surgen varias cuestiones comunes de carácter específico:
 - Mejora de la red de transportes:
 - Aumento y mejor gestión de la frecuencia y franjas horarias de los autobuses interurbanos.
 - Aumento y mejor gestión de la frecuencia y franjas horarias de los taxis subvencionados.
 - Garantizar transporte y comunicación entre todos los concejos de la Cendea
 - Regulación de las comunicaciones y tráfico:
 - Regular y aumentar los controles de velocidad
 - Señalización y mejora de puntos peligrosos de tráfico
 - Creación de zonas de aparcamiento en zonas de gran confluencia
 - Vigilancia del correcto estacionamiento de vehículos
 - Crear carriles bici para comunicar los concejos de la Cendea
- Alumbrado de los Concejos de la Cendea. En esta línea se aluden a dos cuestiones específicas:
 - Aumento del alumbrado para evitar zonas de riesgo
 - Mejorar la eficiencia del alumbrado
- Mantenimiento del entorno, edificios, instalaciones y mobiliario urbano. En particular hacen referencia a:
 - Mejora general del asfaltado y mantenimiento de los pavimentos
 - Mantenimiento y limpieza del entorno urbano, mejorando también la organización de la recogida de basuras y promocionando el reciclado.
 - Mejora de la jardinería: plantación de vegetación y cuidado y tala de árboles en mal estado.
 - Aumento, mantenimiento y mejora del mobiliario urbano y parques de ocio para adultos e infantiles
 - Mejorar el sistema de canalización e impulsar la recogida de aguas pluviales
 - Mejora del alumbrado
 - Ampliación del parque de viviendas, en especial de carácter protegido en algunos concejos, para garantizar la continuidad de la población y la permanencia de los jóvenes.

- La ampliación y mejora de las instalaciones deportivas y culturales, aumentando el número de actividades, ampliando las franjas horarias de estas y garantizando que todos los concejos tengan un centro cultural o cívico que permita el encuentro social y un frontón cubierto, como espacio importante de encuentro y de la cultura específica de esta zona de Navarra.

Figura 10. Priorización de la necesidad de mejora y/o mantenimiento de los siguientes entornos, productos y/o servicios



Fuente: Procesos de participación ciudadana en los pueblos de la Cendea de Cizur: memoria de resultados y aportaciones. (Ayuntamiento de la Cendea de Cizur, 2020).

3.2. Principales resultados de la aplicación de la metodología cualitativa: Entrevistas semiestructuradas a informantes clave.

Como se ha explicado el capítulo específico de metodología, se han realizado 5 entrevistas, a personas con perfiles diferentes con el objeto de conocer la situación actual de la Cendea de Cizur. En esta línea, cabe destacar que ya no sólo se han tenido en cuenta la percepción de los ciudadanos si no también la opinión de los otros grupos de interés: administración pública; tercer sector; ámbito empresarial y otros expertos en la materia.

Siguiendo las aportaciones de los participantes (véase capítulo metodológico) y teniendo en cuenta el objeto del presente estudio, se han clasificado los resultados obtenidos de

sus discursos, en función de las siguientes dimensiones, las cuales están alineadas con la AL21:

Figura 11. Dimensiones de análisis de las entrevistas



Fuente: Elaboración propia

3.1.1. Dimensión urbanística y medioambiental

A la hora de preguntarle a los informantes clave sobre cuál es la estrategia de desarrollo urbanístico y medioambiental de la Cendea de Cizur y si se adapta a la demanda real existente, señalan que con el objeto de actualizar el Plan Urbanístico Municipal (en adelante PUM), se ha redactado y está en periodo de tramitación un informe con la Estrategia y Modelo de Ocupación Territorial (EMOT). Este dato es muy importante, y que la aprobación del nuevo planeamiento municipal conllevará variaciones importante para la zona.

Se destaca que el EMOT tiene como pilares básicos: realizar un desarrollo comedido de los núcleos existentes que se limite a completar las tramas urbanas, buscando un aprovechamiento del territorio lo más óptimo posible; respetar las reservas de suelo para los sistemas viarios actuales y futuros; no poner en peligro la protección de ríos, regatas y barrancos; mantener el régimen de protección de vías pecuarias, cañadas, Camino de

Santiago o caminos peatonales; adaptándose a la topografía, a la orografía y a las características de los terrenos.

Pero, además, señalan los entrevistados que el impacto medioambiental es fundamental y se velará por establecer las condiciones necesarias para minimizar los efectos ambientales de las intervenciones que se hagan (tener en cuenta la conservación de la biodiversidad, de las áreas definidas como espacios naturales y reservas paisajísticas, como es el complejo Perdón Erreniega).

Piensen los entrevistados que es importante mantener estos principios porque además de garantizar la sostenibilidad medioambiental mejora la calidad de vida de las personas. Pero sí que ponen de relieve, que siempre debe existir un equilibrio entre promocionar la reconversión a prácticas responsables con el medioambiente y la calidad de vida y usos y costumbres de la Cendea. En este sentido manifiestan su preocupación por la posible instalación fotovoltaica en la zona a gran escala.

Actualmente el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO) está tramitando la solicitud de autorización para instalar cuatro plantas fotovoltaicas en el término municipal de la Cendea de Cizur. Ocuparían en torno a 600 hectáreas, lo que equivale a seis millones de metros cuadrados, en los términos concejiles de Paternáin, Larraya, Astráin, Muru-Astráin, Undiano, Zariquiegui y Eriete. Ante esta situación, existe una oposición del Ayuntamiento y los ciudadanos ya que aproximadamente invadiría una cuarta parte de la superficie total de estos núcleos. Entre las principales razones que aluden son la incompatibilidad de las iniciativas con el planeamiento urbanístico local y con los planes supramunicipales (POT-3), además del impacto que tendría a nivel social, cultural, económico e incluso medioambiental como se detalla a continuación, de las entrevistas realizadas:

- Oposición ciudadana de convivir con una macro instalación fotovoltaica
- Descenso de la calidad de vida por la invasión del espacio natural
- Destrucción de un elemento de identidad de la Cendea como es el espacio natural del complejo del Perdón.
- Ocupación de parcelas agrícolas
- Baja incidencia en la generación de puestos de trabajo y revitalización económica de la zona.
- Contrario a la estrategia municipal de impulsar como sector de actividad el turismo
- Afecta al impacto paisajístico

Respecto a la implantación de la AL21 en la Cendea de Cizur, comparten que es algo muy positivo para la zona porque a nivel macro impulsará que haya un mayor cumplimiento normativo y mejorará la imagen social del municipio y a nivel micro, se desarrollarán acciones concretas que tienen un impacto en el individuo como son la mejora de la calidad de vida, el ahorro energético, mejorará la seguridad urbana, etc.

En este sentido, la Cendea de Cizur a la hora de realizar su Plan de Acción Agenda Local 21, deberá abordar diferentes retos:

- La necesidad de actualizar los datos obtenidos en el informe del EMOT ya que en muchas ocasiones datan de hace casi una década.
- Encontrar el equilibrio entre preservar su idiosincrasia y atender a la demanda y tensión urbanística existente.
- Atender las diferentes necesidades de los Concejos con naturaleza y características muy diversas.
- Mantener la población y evitar que la gente joven emigre a las urbes.
- Preservar el entorno natural, social y cultural de la Cendea.

Actualmente existe una contraposición entre la EMOT de la Cendea y la de Pamplona y Navarra en su conjunto, ya que son diferentes modelos de municipios. En este enclave, la preservación de su idiosincrasia es el principal activo para que las personas que lo habitan lo escojan como su lugar de residencia habitual. Pretenden seguir siendo pequeños municipios, con espacios naturales y alto valor paisajístico y con una alta calidad de vida. Sin embargo, existe una alta demanda de ciudadanos de otras zonas que quieren vivir aquí y está la tensión de los residentes y de los que tienen la expectativa de serlos. La construcción masiva ahora está parada porque por las crisis económicas que se han sufrido los últimos años ha bajado la demanda, pero no es porque no se pueda desarrollar.

En cuanto a cuales son las prioridades de la Cendea de Cizur respecto al desarrollo urbanístico y medioambiental, según los entrevistados, destacan que tienen dificultades asociadas a otros desarrollos urbanos de zonas colindantes que afectan directamente al municipio y que hay que solventar.

Además, se vuelve a aludir a las realidades diferentes de la Cendea, por un lado la situación de Cizur Menor y sus características intrínsecas (ubicación, población, características sociodemográficas, proximidad a Pamplona y Zizur Mayor, etc.) y el resto de concejos, existiendo por lo tanto problemas asociados a la compacidad diversa que presentan.

Respecto a la accesibilidad universal, como criterio fundamental para garantizar la sostenibilidad urbana y medioambiental, hay que destacar que la Ley Foral 12/2018 de 14 de junio de Accesibilidad Universal, regula fundamentalmente los criterios que deben reunir los edificios comunitarios, y al haber sobrerrepresentación de viviendas unifamiliares o adosados, no se aplica. Sin embargo, su opinión de las características que presentan los municipios en este sentido, destacan que consideran que está bien, aunque no tienen un conocimiento profundo en este asunto.

Respecto a la gestión de residuos y energía y la contaminación acústica y ambiental, las personas entrevistadas tienen la percepción de que son muy conscientes de su necesidad

y que lo están haciendo bien. Sin embargo, si tenemos en cuenta los datos estadísticos, se observa que reciclan menos y generan más residuos que la media de Navarra.

3.1.2. Dimensión social

A la hora de analizar la dimensión social de la AL21 con los informantes clave participantes en el estudio, en primer lugar se vuelve a mencionar la disparidad existente entre la realidad de Cizur Menor y el resto de Concejos, destacando que cada uno tiene necesidades y demandas diferentes.

El principal problema que identifican es la dispersión de los diferentes pueblos y el modo de desplazamiento, que es mayoritariamente con transporte privado. Esta situación condiciona a nivel general tanto la participación social, como la suscripción a actividades deportivas y culturales. Si son actividades desarrolladas en un radio en el que se puedan desplazar andando tienen alta demanda, pero si hay que utilizar el coche desciende la participación. Las actividades deportivas son las más demandadas en la Cendea, frente a la escasa participación y solicitud de actividades culturales.

Actualmente las principales instalaciones deportivas están situadas en Cizur Menor y Astráin. Existe una alta demanda de este tipo de actividades y es difícil de atender por las características que presenta. Habitualmente se solicitan realizar las actividades deportivas en una misma franja horaria (desde las 17 a las 21h, siendo las 19 h el turno más demandado), pero no se puede aumentar el aforo, porque no existen instalaciones que puedan cubrir dichas actividades concentradas en el tiempo. Hay que señalar en esta línea, que por las características sociodemográficas de la zona (grupos de edad predominantes, alta tasa de actividad y empleo, etc.), los habitantes sólo pueden desarrollar esas actividades en esos horarios. Este año 2021 incluso se han tenido que otorgar las plazas por sorteo público.

Por otro lado, los concejos quieren que en sus núcleos urbanos se desarrollen estas actividades, pero al tener una población muy reducida es inviable poder hacerlo en ellos. No se podría ofrecer gran oferta y habría que realizar una fuerte inversión en instalaciones, materiales y personal que no tendría un retorno ni económico ni social, por ello se ha decidido que haya solo dos puntos que garanticen, de esta manera, su sostenibilidad económica.

Respecto al tipo de actividades que se desarrollan, cubren las demandas de diferentes grupos poblacionales, ya que están adaptadas por franjas de edad. Sin embargo, no hay actividades accesibles para las personas en situación de vulnerabilidad social (personas con discapacidad, inmigrantes, etc.). En este sentido destacan que existe una baja incidencia de estos grupos sociales y que por ello no se desarrollan, coincidiendo esta opinión con los perfiles sociales de la Cendea.

El otro gran problema, y directamente correlacionado con el anterior, es la baja satisfacción con el servicio de transporte público existente. Los dos transportes que hay

son un autobús interurbano y el servicio de taxi a demanda, ambos gestionados por la Mancomunidad de Pamplona. Respecto a estos destacan:

- La lentitud de los servicios.
- La frecuencia de paso de los autobuses no se adapta a sus necesidades.
- El servicio de taxi no cubre las necesidades de la Cendea: sólo se puede solicitar en franjas horarias predeterminadas y que no se ajustan a la vida de sus habitantes; hay que hacerlo con un preaviso de 24h de antelación, etc.)
- Los taxis que ofrecen el servicio, no están adaptados a personas con discapacidad y/o situaciones de dependencia.
- El Ayuntamiento de la Cendea de Cizur ha planteado a la Mancomunidad de Pamplona, la posibilidad de tener y gestionar su propia flota de taxis para adaptarse a las demandas de su municipio, pero se lo han denegado, según las personas entrevistadas.

Esta situación obliga a que todos los hogares tengan uno o varios vehículos según los miembros y las edades que tengan, generando un alta tasa de posesión de vehículos y un gran parque automovilístico que crea nuevos problemas sociales: dificultades de tráfico, accidentes, aumento de la contaminación, baja participación social y desconexión entre municipios, etc., que se corresponden con las estadísticas analizadas en el epígrafe anterior. A modo de ejemplo el nivel de contaminación por partículas en suspensión (PM₁₀) que tiene la Cendea está por encima de la media de Navarra.

Respecto a la participación en la vida comunitaria o vecinal, está muy sesgada por concejos y existe un bajo sentimiento de pertenencia a la Cendea, en especial por parte de Cizur Menor. En esta línea las fiestas y tradiciones están también muy diferenciadas por zonas ya que los problemas de comunicación y la falta de transporte público (unido con el consumo de alcohol en las fiestas y controles policiales), eluden la participación de los habitantes de otros concejos. No obstante existen Fiestas de la Cendea que rotan por todos los Concejos con el fin de generar sentimiento de pertenencia, pero estas mismas barreras, reducen la participación interterritorial.

En cuanto a la calidad y los servicios sanitarios de la Cendea, hay que destacar que los habitantes del municipio acuden a los servicios de atención primaria de Zizur Mayor y en Astráin hay un consultorio ambulante que cubre ciertos servicios sanitarios básicos en unas franjas determinadas. Esto supone que el consultorio de Zizur este saturado y que por el volumen de población habría que crear uno en la Cendea, pero surge el problema de dónde ubicarlo y que esté bien posicionado y cubra las expectativas de todos.

Por otro lado, y como se señalaba en el punto anterior, el desarrollo de otras zonas colindantes pertenecientes a otros municipios afectan directamente a la Cendea. En esta línea, por el crecimiento del sector Ardoi que pertenece a Zizur Mayor (cerca de 5.000 vecinos) ha generado la necesidad de crear otro centro sanitario en esta zona, dividiendo a los vecinos de la cendea entre ambos centros sanitarios e impidiendo la creación de uno específico para el municipio.

Respecto a los Servicios Sociales también son compartidas con Zizur Mayor, al igual que la escuela de música. Cabe señalar y alineado con las características sociodemográficas de los habitantes de la Cendea, que estos servicios tienen una baja demanda, sobre todo focalizándose en la solicitud del servicio de ayuda a domicilio para personas mayores u otros asociados al sistema de atención a la dependencia. En épocas de crisis económicas también han tenido un papel importante en la orientación sociolaboral y la prestación de ayudas sociales, ya que como se ha señalada en repetidas ocasiones, la realidad de los concejos son diversas.

En cuanto a la delincuencia existente en la Cendea de Cizur, como indicador social del municipio, cabe destacar que existe una baja incidencia. Las principales infracciones y delitos están asociados al tráfico, consumo de alcohol y en momentos puntuales, robos. Sin embargo, el tema de la seguridad vial es una cuestión recurrente e importante para los habitantes, señalan la necesidad de aumentar los controles de tráfico, mejorar la iluminación de algunas zonas, mejorar la calidad de las carreteras e incluir nuevas rotondas en puntos negros, pero son conscientes que algunos son competencias supramunicipales que dependen de Gobierno Foral.

3.1.3. Dimensión económica

Respecto a la dimensión económica, los informantes clave han comentado varias cuestiones de interés que son complementarias a los indicadores analizados en el anterior capítulo. En este sentido, también vuelven a aludir a la diferencia existente entre los distintos concejos, aunque todos coinciden en que es una zona con unas características socioeconómicas muy diferentes al resto de la media de Navarra e incluso de España en su conjunto.

En general destacan el alto nivel de la renta media de los habitantes y la gran tasa de empleo existente, al igual que también resaltan la baja tasa de paro. Ponen de relieve, que la actividad laboral principalmente la desarrollan en otros municipios diferentes a la Cendea, y sólo utilizan este como lugar de residencia. Los que sí desarrollan allí su actividad, están vinculados al sector de la educación y al sector servicios.

Un dato que destacan, es que a pesar de ser una zona con grandes usos de suelo para la agricultura, existen muy pocas personas vinculadas a esta actividad. Estos datos se corresponden con las estadísticas analizadas, ya que a pesar de tener una gran extensión agrícola (68,8% del suelo), tan sólo 19 personas se dedican a este sector. Esto se debe a la alta concentración parcelaria, que pertenece a un número reducido de familias y que está altamente mecanizado. También señalan en esta línea, que esta fuente económica suele ser secundaria y que su principal actividad es otra.

Otra cuestión a resaltar, es que como nuevo sector de actividad quieren aumentar el de servicios y el turismo, ya que actualmente es una zona básicamente residencial, que no posee infraestructuras de este tipo. Existe la intención de impulsar en gran medida el Ecoturismo sostenible y Accesible.

Respecto a la oferta y demanda de servicios existentes, existe una dificultad, ya que quieren dotar a sus concejos de servicios básicos como es la distribución alimentaria, pero son conscientes que por la dispersión geográfica y la reducida población no serían sostenibles. Por ello, consideran que sería necesario llevar a cabo nuevos desarrollos en los concejos para que haya un número suficiente de habitantes en cada uno que permitiera crear servicios sostenibles pero que a su vez respetara la idiosincrasia de la Cendea. Además, una gestión eficiente del transporte público que conectara más concejos y contara con una mayor frecuencia, sobre todo en las horas punta, evitaría la emigración de jóvenes y personas mayores a las urbes. Unos por la gran diversidad de oferta de las ciudades, y otros por la proximidad y facilidad de acceso a esta.

Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades (DAFO)

DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> • El municipio se divide en 9 concejos lo que condiciona la movilidad y la prestación de servicios municipales. • El modelo de desarrollo urbano propicia problemas de movilidad. • Patrones de movilidad poco sostenible, con predominio del desplazamiento en vehículo privado, frente a la movilidad peatonal o ciclista • Déficit de transporte público, carencia en todos los concejos salvo en Cizur Menor y, en este, las frecuencias de paso son muy bajas. • Déficit de infraestructuras de movilidad sostenible, de red de carril bici o peatonales. • Ausencia de un plan integral de accesibilidad al municipio • Escasa innovación y valor añadido en la economía local, producto de su proximidad a Pamplona • Dificultades de acceso a la vivienda al estar los desarrollos actuales completos. • Es necesario mejorar los servicios de administración electrónica 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de flexibilidad en los instrumentos de planificación, el Plan General Urbano y el EMOT llevan muchos años esperando ser aprobados. • Desarrollo e implantación de macroplantas de producción de energía renovable impuestas por las autoridades supramunicipales sin la aprobación del municipio. • Efectos de movilidad vinculados a un desarrollo territorial de alta densidad, nuevas urbanizaciones, de circulación y congestión en los nuevos accesos. • Incremento de los niveles de contaminación atmosférica como efecto del uso del vehículo privado en el entorno urbano y periurbano. • Dificultades para acceder a nuevas viviendas de la población joven, lo que dificulta la emancipación o, en su caso, la formación de nuevos hogares en la Cendea de Cizur. • Desajuste entre las necesidades de los vecinos y los servicios digitales que presta el Ayuntamiento, lo que podría provocar una brecha fundamentalmente hacia los colectivos más desfavorecidos (personas con discapacidad, mayores, etc.). • Bajo aprovechamiento de las TIC como elemento de cohesión social y de mejora de las oportunidades de los colectivos más desfavorecidos.

FORTALEZAS

- Riqueza agrícola y forestal del entorno que ofrece un elemento de vinculación entre lo urbano y lo rural
- Promoción de la participación ciudadana sobre la necesidad de pensar en un modelo de ciudad más sostenible.
- Desarrollo de políticas municipales en materia de eficiencia energética, como la sustitución del alumbrado público a tecnología LED
- Baja tasa de paro y escasa brecha entre hombres y mujeres.
- Población activa altamente cualificada.
- Buen nivel de convivencia y seguridad ciudadana.
- Población joven y con bajo nivel de dependencia
- Uso de las redes sociales (en especial WhatsApp)

OPORTUNIDADES

- Amplia red de caminos naturales y rurales, como potencial de mejora del entorno urbano con el medio ambiente.
- Próxima construcción de la terminal de ADIF de alta velocidad en el término municipal que aportará ventajas competitivas.
- Programas de ayudas y fondos autonómicos, nacionales y europeos para promover un desarrollo urbano sostenible.
- Incremento de la sensibilización ciudadana en materia medioambiental ante el reto del cambio climático.
- Acometer actuaciones para mejorar la eficiencia energética e incorporar las energías renovables en las infraestructuras locales.
- Planes supramunicipales de transporte sostenible, que mejoren la conexión interurbana con transporte público sostenible y con medios de transporte blando (peatonal y bicicleta)
- Concienciar y educar a los vecinos sobre la movilidad y el transporte sostenible, así como los nuevos modelos de movilidad compartida.
- Mejora de la eficiencia en los servicios locales a través de la administración electrónica local, simplificando trámites administrativos y reduciendo costes y desplazamientos.
- Realización del Plan de Acción Local 21 subvencionado por la Comunidad Foral de Navarra, que permitirá integrar la sostenibilidad en las políticas municipales.
- Realizar un Plan de Turismo Inteligente, Sostenible y Accesible.
- Utilizar la innovación tecnológica como herramienta fundamental para implementar estrategias que promuevan una movilidad urbana sostenible (p.ej. APP comarcal de transportes que permita planificar el viaje, aprovechar el tiempo de espera y reducir la incertidumbre)

Índice de tablas y figuras

Índice de tablas	Nº Pág.
Tabla 1. Personas entrevistadas en función del ámbito de representación	7
Tabla 2. Tasa de crecimiento poblacional: Porcentaje de variación poblacional anual. Variación 2019-2020	10
Tabla 3. Índice de masculinidad	10
Tabla 4. Densidad de población por sexo	11
Tabla 5. Índice de envejecimiento	12
Tabla 6. Índice de dependencia senil	12
Tabla 7. Índice de dependencia juvenil por sexo	13
Tabla 8. Tasa bruta de natalidad y tasa bruta de mortalidad	13
Tabla 9. Precipitaciones por periodos climatológicos	16
Tabla 10. Hábitats de Interés Comunitario	18
Tabla 11. Uso y superficie del suelo	20
Tabla 12. Superficie agraria ecológica sobre superficie agraria total (en porcentaje)	20
Tabla 13. Tamaño medio de las explotaciones (superficie agraria útil sobre el número de explotaciones agrarias)	20
Tabla 14. Superficie forestal	21
Tabla 15. Titularidad de la propiedad y superficie de suelo	21
Tabla 16. Resumen núcleos urbanos Cendea de Cizur	31
Tabla 17. Emisión de Gases de Efecto Invernadero	33
Tabla 18. Número de vehículos a motor	36
Tabla 19. Renta Anual media	37
Tabla 20. Renta neta media por unidad de consumo	37
Tabla 21. Renta neta media por hogar	38
Tabla 22: Tasa de actividad	38
Tabla 23. Tasa de paro	38
Tabla 24. Brecha de la tasa de actividad entre hombres y mujeres	39
Tabla 25. Índice de Gini de concentración de la renta	39
Tabla 26. Población en riesgo de pobreza o exclusión social (% población total)	40
Tabla 27 Educación superior (nivel de formación alcanzado para la población de 16 y más años (en %).	40
Tabla 28. Educación superior para la población de entre 16 y 34 años (ambos inclusive).	41
Tabla 29. Indicadores sociodemográficos y ambientales de Cizur que influyen en la salud	43

Tabla 30. Afiliaciones a la Seguridad Social en Cendea de Cizur por sector de actividad (%)	45
Tabla 31. Tasa de empleo (relación entre la población ocupada y el total de población de 16 y más años, en %)	47
Tabla 32. Usos suelo urbano	47
Tabla 33. Viviendas terminadas en el año/población	48
Tabla 34. Régimen de tenencia de vivienda	49
Tabla 35: Viviendas en régimen de alquiler social	49
Tabla 36: Tamaño del parque de viviendas de la Cendea de Cizur (en m ²)	49
Tabla 37: Cobertura de banda ancha	50
Tabla 38: Necesidades y principales temas prioritarios para los habitantes de la Cendea de Cizur	54

Índice de figuras	Nº. Pág.
Figura 1. Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos	9
Figura 2. Evolución de la población de la Cendea de Cizur	10
Figura 3. Pirámide de edad de la población	11
Figura 4. Temperaturas por periodos climatológicos	15
Figura 5. Generación de residuos domésticos y comerciales (Kg/hab.)	34
Figura 6. Porcentaje de reciclaje de residuos domésticos y comerciales	34
Figura 7. Nivel de formación alcanzado por intervalos de edad (%)	42
Figura 8. Indicadores de Salud de la Zona Básica de Cizur	44
Figura 9: Afiliaciones a la Seguridad Social en la Cendea de Cizur por sección de actividad (CNA-2009).	46
Figura 10. Priorización de la necesidad de mejora y/o mantenimiento de los siguientes entornos, productos y/o servicios	57
Figura 11. Dimensiones de análisis de las entrevistas	58

Anexo I. Cuadro de mando: Diagnóstico de sostenibilidad

ANEXO I.
Cuadro de mando: Diagnóstico de sostenibilidad

DIMENSIONES DE SOSTENIBILIDAD	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS AUE (OE.)	INDICADORES Y DATOS DESCRIPTIVOS	CONCLUSIONES	ODS / METAS
LA SOSTENIBILIDAD Y SU DIMENSIÓN AMBIENTAL	OE. 1. Territorio, paisaje y biodiversidad: ordenar el territorio y hacer un uso racional del suelo, conservarlo y protegerlo. Objetivo General. Fortalecer la planificación del desarrollo municipal Objetivo específico: integrar las proyecciones demográficas y las necesidades de recursos.	o Evolución y densidad de población	Actualmente está en proceso de aprobación la Estrategia y Modelo de Ocupación Territorial (EMOT), paso previo para el desarrollo de un nuevo Plan Urbanístico Municipal. Este está alineados con los objetivos estratégicos de la AUE ya que comparten la misión de realizar un desarrollo sostenible de los núcleos existentes que se limite a completar las tramas urbanas, buscando un aprovechamiento del territorio lo más óptimo posible y, que a su vez, vele por establecer las condiciones necesarias para minimizar los efectos ambientales de las intervenciones que se hagan.	 2.4. Prácticas agrícolas sostenibles y resilientes  11.a. Vínculos zonas urbanas, periurbanas y rurales  6.6. Proteger y restablecer los ecosistemas relacionados con el agua  15.2. Gestión sostenible bosques 15.5. Degradación y pérdida de biodiversidad
		o Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos (Figura 1)		
		o Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2)		
		o Tasa de crecimiento poblacional (Tabla 2)		
		o Territorio, paisaje y biodiversidad		
		o Uso y superficie del suelo (Tabla 11)		
		o Agricultura: superficie agrícola / superficie total (Tabla 12)		
		o Superficie agraria ecológica sobre superficie agraria total (Tabla 13)		
		o Superficie forestal (Tabla 15)		
		o Los núcleos urbanos		
		o Resumen núcleos urbanos (Tabla 17)		
		o Usos suelo urbano (Tabla 41)		
	o Viviendas e infraestructuras	No obstante se deben afrontar varios retos: o Realizar nuevos desarrollos urbanísticos demandados por los habitantes sin perder la idiosincrasia de la zona y atendiendo a las demandas sociales, culturales, económicas y sostenibles medioambientalmente. o Avanzar hacia un modelo de agricultura ecológica y un sistema de economía verde circular. o Conservar y mejorar el patrimonio natural, cultural y proteger su paisaje. El impulso de la economía verde no puede desarticular este patrimonio. o Fomentar la compacidad y el uso compartido de recursos, evitando la multiplicidad de servicios no sostenibles. o Velar por el mantenimiento y calidad de los servicios prestados. o Impulsar la accesibilidad universal de los espacios públicos. o Apostar por la gestión eficiente de los recursos, energía y agua de las viviendas y espacios públicos de la Cendea. o Reducir la contaminación, la generación de residuos e impulsar el reciclado. o Reducir las emisiones de los gases de efecto invernadero, en especial de las partículas en suspensión (PM ₁₀). o Planificar el desarrollo de la Cendea en función de las nuevas amenazas y oportunidades que generará el cambio climático para poder afrontarlo. o Potenciar medios de transporte que se adapten a las necesidades de la Cendea y utilizando medios sostenibles y accesibles para todos los ciudadanos. o Fomentar y desarrollar herramientas que fomente la organización y el transporte compartido. o Organizar los recorridos y frecuencias en función de las necesidades de los habitantes		
	o Viviendas terminadas en el año/población (Tabla 42)			
	o Viviendas en régimen de alquiler social (Tabla 43)			
	o Tamaño del parque de viviendas (Tabla 44)			
	o Edificios destinados principal o exclusivamente a viviendas, según equipamiento (Tabla 45)			
	o Edificios destinados principal o exclusivamente a viviendas, según equipamiento (Tabla 45)			
	o Evolución y densidad de población			
	o Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos (Figura 1)			
	o Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2)			
	o Territorio, paisaje y biodiversidad			
	o Los núcleos urbanos			
	o Vehículos a motor (Tabla 21 y 22)			
o Movilidad y transporte				
o Calidad del aire				
o Calidad del agua subterránea				
o Gestión de residuos				
o Evolución y densidad de población	 3.9. Salud Medioambiental  13.1. Resiliencia y adaptación 13.2. Políticas medioambientales  11.1. Acceso a los servicios básicos adecuados 11.3. Urbanización inclusiva y sostenible			
o Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos (Figura 1)				
o Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2)				
o Territorio, paisaje y biodiversidad				
o Los núcleos urbanos				
o Vehículos a motor (Tabla 21 y 22)				
o Movilidad y transporte				
o Calidad del aire				
o Calidad del agua subterránea				
o Gestión de residuos				
o Evolución y densidad de población		 7.2. Energías renovables 7.3. Eficiencia energética  12.2. Uso eficiente de recursos naturales 12.5. Reducir la generación de residuos  6.4. Uso eficiente de los recursos hídricos		
o Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos (Figura 1)				
o Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2)				
o Viviendas e infraestructuras				
o Viviendas terminadas en el año/población (Tabla 42)				
o Viviendas en régimen de alquiler social (Tabla 43)				
o Tamaño del parque de viviendas (Tabla 44)				
o Edificios destinados principal o exclusivamente a viviendas, según equipamiento (Tabla 45)				
o Edificios destinados principal o exclusivamente a viviendas, según equipamiento (Tabla 45)				
o Generación de residuos (Tabla 19)				
o Reciclaje de residuos (Tabla 20)				
o Evolución y densidad de población				
o Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos (Figura 1)				
o Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2)				
o Viviendas e infraestructuras				
o Viviendas terminadas en el año/población (Tabla 42)				
o Viviendas en régimen de alquiler social (Tabla 43)				
o Tamaño del parque de viviendas (Tabla 44)				
o Edificios destinados principal o exclusivamente a viviendas, según equipamiento (Tabla 45)				
o Edificios destinados principal o exclusivamente a viviendas, según equipamiento (Tabla 45)				
o Generación de residuos (Tabla 19)				
o Reciclaje de residuos (Tabla 20)				

ANEXO I.
Cuadro de mando: Diagnóstico de sostenibilidad

DIMENSIONES DE SOSTENIBILIDAD	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS AUE (OE.)	INDICADORES Y DATOS DESCRIPTIVOS	CONCLUSIONES	ODS / METAS
	<p>OE.5. Movilidad y transporte: Favorecer la proximidad y la movilidad sostenible</p> <p>Objetivo general: establecer un modelo de movilidad saludable, sostenible, inclusivo y accesible</p> <p>Objetivo específico: conseguir un modelo basado en los modos de transporte más sostenibles, el peatón, la bicicleta y el transporte público, que reduzca las necesidades de movilidad en coordinación con las políticas urbanísticas, en la medida de lo posible.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2) ○ Densidad de población por sexo (Tabla 4) ○ Los núcleos urbanos ○ Movilidad y transporte ○ Índice de envejecimiento (Tabla 5) 		<ul style="list-style-type: none">  3.4. Promover la salud mental 3.6. Accidentes de tráfico  9.1. Infraestructuras sostenibles y accesibles  11.2. Transporte público accesible
LA SOSTENIBILIDAD Y SU DIMENSIÓN ECONÓMICA	<p>OE.7. Economía urbana: Impulsar y favorecer la economía local.</p> <p>Objetivo general: promocionar el consumo de productos y servicios de proximidad.</p> <p>Objetivo específico: favorecer la compra de productos o servicios de proximidad o locales (menos de 100 kilómetros entre el punto de origen y el de consumo)</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2) ○ Densidad de población por sexo (Tabla 4) ○ Parque de viviendas ○ Uso y superficie del suelo (Tabla 11) ○ Transporte público ○ Índice de envejecimiento (Tabla 5) ○ Dinámica de la población ○ Índice de dependencia senil (Tabla 6) ○ Índice de dependencia juvenil (Tabla 7) ○ Afiliaciones a la Seguridad Social (Tabla 36) ○ Tasa de paro (Tabla 27) 	<p>A pesar de la tendencia de darles un valor central a la dimensiones medioambientales y económicas a la hora de analizar la sostenibilidad de un municipio, para que se cumpla la AL21 la dimensión social adquiere un papel fundamental, ya que todos los indicadores orbitan y dependen de las necesidades y demandas sociales de estas. En este sentido, la Cendea por su idiosincrasia de situación económica óptima, con una piramide poblacional atípica pero de gran valor en la sostenibilidad y sus tasas de empleo y paro, sitúan a este municipio en una situación privilegiada. No obstante tienes varios retos importantes que afrontar:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Realizar un desarrollo urbano que fomente la permanencia en el municipio de las nuevas generaciones y de las personas mayores, que por la falta de oferta de servicios y de transportes públicos ven en las urbes cercanas unos destinos atrayentes. ○ Fomentar el transporte público para para aumentar la compacidad y el uso compartido de los principales servicios. ○ Fomentar el sentimiento de pertenencia a la Cendea de Cizur. ○ Fomentar la igualdad de oportunidades desde una perspectiva de género, edad e inclusión de grupos vulnerables como son las personas con discapacidad e inmigrantes. 	<ul style="list-style-type: none">  5.4. Asegurar la participacion plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades  2.4. Asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos  12.2. Gestión sostenible y uso eficiente de los recursos  8.5. Trabajo decente para todos, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad. 8.9. Promoción cultura y productos locales.  11.2. Acceso a sistemas de transporte sostenibles y accesibles
	<p>OE. 9. Era digital: Liderar y fomentar la innovación digital</p> <p>Objetivo general: conseguir el acceso universal a las tecnologías de la información y comunicación.</p> <p>Objetivo específico: garantizar la igualdad de oportunidades y no discriminación en el acceso a las TIC,s, especialmente de los grupos en riesgo de exclusión social, favoreciendo el acceso universal y asequible a Internet de banda ancha.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2) ○ Densidad de población por sexo (Tabla 4) ○ Parque de viviendas ○ Índice de envejecimiento (Tabla 5) ○ Afiliaciones a la Seguridad Social (Tabla 36) ○ Afiliaciones a la Seguridad Social por actividad (Figura 5) ○ Los nucleos urbanos ○ Cobertura de banda ancha (Tabla 46) 		<ul style="list-style-type: none">  9.c. Acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones.  5.b. Uso tecnología instrumental, especialmente TIC.
	<p>OE. 10. Instrumentos: Mejorar los instrumentos de intervención y la gobernanza</p> <p>Objetivo general: desarrollar un modelo de ciudad consensuado, innovador y transparente impulsando la participación y la corresponsabilidad de todos los actores sociales y políticos.</p> <p>Objetivo específico: establecer procesos participativos inclusivos entre la corporación municipal y los grupos de interés.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2) ○ Uso y superficie del suelo (Tabla 11) ○ Los núcleos urbanos ○ Índice de envejecimiento (Tabla 5) ○ Estrategia y modelo de ordenación del territorio (EMOT). Ayuntamiento Cendea de Cizur 2021 		<ul style="list-style-type: none">  16.6. Instituciones eficaces y transparentes. 16.7. Participación ciudadana 16.10. Acceso a información  11.c. Edificios sostenibles y resilientes  12.7. Adquisiciones públicas sostenibles  4.7. Educación global para el desarrollo sostenible

DIMENSIONES DE SOSTENIBILIDAD	OBJETIVOS ESTRATÉGICOS AUE (OE.)	INDICADORES Y DATOS DESCRIPTIVOS	CONCLUSIONES	ODS / METAS
LA SOSTENIBILIDAD Y SU DIMENSIÓN SOCIAL	<p>OE. 2. Modelo de Urbanismo y Poblamiento: evitar la dispersión urbana y revitalizar la ciudad existente.</p> <p>Objetivo General. Definir un modelo urbano que fomente la compacidad, el equilibrio urbano y la dotación de servicios básicos.</p> <p>Objetivo específico: conseguir la inclusión social, cultural y generacional de la ciudadanía</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evolución y densidad de población ○ Habitantes de la Cendea de Cizur distribuidos por Concejos (Figura 1) ○ Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2) ○ Tasa de crecimiento poblacional (Tabla 2) ○ Territorio, paisaje y biodiversidad ○ Uso y superficie del suelo (Tabla 11) ○ Agricultura: superficie agrícola / superficie total (Tabla 12) ○ Superficie agraria ecológica sobre superficie agraria total (Tabla 13) ○ Superficie forestal (Tabla 15) ○ Los núcleos urbanos ○ Resumen núcleos urbanos (Tabla 17) ○ Usos suelo urbano (Tabla 41) ○ Índice de envejecimiento (Tabla 5) ○ Índice de dependencia senil (Tabla 6) ○ Índice de dependencia juvenil por sexo (Tabla 7) ○ Dinámica de la población ○ Viviendas e infraestructuras 	<p>Respecto a la sostenibilidad económica de la Cendea, como se ha destacado tiene una situación de estabilidad económica, no obstante debe intentar fomentar actividades productivas dentro de la Cendea ya que actualmente existe una gran dependencia de otras zonas colindantes. Para ello sería importante:</p>	<p>1.1. Asegurar el acceso a la vivienda y servicios básicos adecuados.</p> <p>11.2 Proporcionar acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles, accesibles y sostenibles y mejorar la seguridad vial.</p> <p>11.7. Proporcionar acceso universal a zonas verdes y espacios públicos seguros, inclusivos y accesibles.</p> <p>4.a. Instalaciones educativas inclusivas, seguras y accesibles</p>
	<p>OE.6. Cohesión social e igualdad de oportunidades: fomentar la cohesión social y buscar la equidad.</p> <p>Objetivo general: conseguir un alto nivel de bienestar y calidad de vida de todos los ciudadanos.</p> <p>Objetivo específico: conseguir un modelo basado en los modos de transporte más sostenibles, el peatón, la bicicleta y el transporte público, que reduzca las necesidades de movilidad en coordinación con las políticas urbanísticas, en la medida de lo posible.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2) ○ Densidad de población por sexo (Tabla 4) ○ Parque de viviendas ○ Los núcleos urbanos ○ Uso y superficie del suelo (Tabla 11) ○ Transporte público ○ Índice de envejecimiento (Tabla 5) ○ Dinámica de la población ○ Índice de dependencia senil (Tabla 6) ○ Índice de dependencia juvenil (Tabla 7) ○ Afiliaciones a la Seguridad Social (Tabla 36) ○ Tasa de paro (Tabla 27) ○ Indicadores de cohesión social ○ Indicadores de actividad 	<p>○ Desarrollar actividades productivas propias y diversificadas.</p> <p>○ Avanzar hacia la agricultura ecológica como nuevo nicho de mercado.</p> <p>○ Impulsar el ecoturismo sostenible y accesible.</p> <p>○ Garantizar el acceso a la vivienda, especialmente a los grupos más vulnerables.</p> <p>○ Fomentar la accesibilidad universal en el parque de viviendas tanto de titularidad pública como privada para poder adaptarse a todas las necesidades de los diferentes etapas vitales de las personas.</p> <p>○ Garantizar que sea un municipio inteligente, accesible y sostenible y que cubra las necesidades que marcan las TIC.</p> <p>○ Facilitar el acceso a las redes de comunicación.</p> <p>○ Fomentar la administración electrónica y la brecha digital por razones de edad, formación o recursos técnicos o económicos.</p>	<p>10.2. Promover la inclusión social, económica y política de todas las personas.</p> <p>10.3. Garantizar la igualdad de oportunidades.</p> <p>10.7. Facilitar la migración y la movilidad ordenadas.</p> <p>5.1. Poner fin a todo tipo de discriminación.</p> <p>5.5. Participación plena de la mujer e igualdad de oportunidades.</p> <p>11.3. Aumentar la urbanización inclusiva, sostenible y accesible.</p>
	<p>OE.8. Vivienda: garantizar el acceso a la vivienda.</p> <p>Objetivo general: facilitar el acceso a una vivienda asequible, accesible y energéticamente eficiente.</p> <p>Objetivo específico: garantizar el acceso a la vivienda, especialmente a personas en riesgo de exclusión social, y facilitar la rehabilitación progresiva del parque de viviendas mejorando en términos de accesibilidad y eficiencia energética.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Evolución de la población de la Cendea de Cizur (Figura 2) ○ Densidad de población por sexo (Tabla 4) ○ Parque de viviendas ○ Los núcleos urbanos ○ Estrategia y modelo de ordenación del territorio (EMOT). <p>Ayuntamiento Cendea de Cizur 2021</p>		<p>11.1. Acceso a la vivienda</p>